**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[[1]](#footnote-1)\***

**ОКТЯБРЬ 2019 г.**

1. [**"Перечень поручений по итогам совещания о модернизации первичного звена здравоохранения" (утв. Президентом РФ 08.10.2019 № Пр-2064)**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334990/).

Перед Правительством РФ поставлен ряд задач по модернизации оплаты труда в сфере здравоохранения

Президент РФ, в частности, поручил:

- обеспечить внесение в Трудовой кодекс РФ изменений, направленных на наделение Правительства РФ полномочиями по установлению требований к отраслевым системам оплаты труда;

- принять необходимые нормативные правовые акты, направленные на:

утверждение требований к структуре заработной платы медицинских работников, включая установление доли гарантированных выплат по должностным окладам в структуре заработной платы, предусмотрев при этом неснижение компенсационных и иных выплат;

установление единого перечня выплат стимулирующего характера и единого перечня компенсационных выплат, а также условий назначения указанных выплат медицинским работникам;

внедрение системы подготовки и формирования кадрового резерва управленческих кадров для системы здравоохранения;

- представить предложения о сроках внедрения в субъектах РФ новой отраслевой системы оплаты труда в сфере здравоохранения.

2. [**Приказ ФСС РФ от 25.04.2019 № 230 "Об утверждении Административного регламента Фонда социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по подтверждению основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами". Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2019 № 56170.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334975/)

Регламентирован порядок подтверждения ФСС РФ основного вида экономической деятельности страхователя-юрлица по ОСС от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Заявителями на получение данной госуслуги являются юрлица любой организационно-правовой формы, нанимающие лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Результат ее предоставления - установление заявителю с начала текущего года размера страхового тарифа, соответствующего классу профессионального риска его основного вида экономической деятельности, в том числе - по каждому его подразделению (самостоятельной классификационной единице).

Для получения госуслуги заявитель ежегодно в срок не позднее 15 апреля текущего календарного года представляет в территориальный орган ФСС по месту регистрации:

- заявление о подтверждении основного вида экономической деятельности (форма приведена в приложении к регламенту);

- справку-подтверждение основного вида экономической деятельности (приведена в приложении);

- копию пояснительной записки к бухгалтерскому балансу за предыдущий год (кроме страхователей - субъектов малого предпринимательства).

Подтверждение основного вида экономической деятельности заявителя осуществляется в двухнедельный срок с даты регистрации заявления и необходимых документов. Определены также сроки отнесения подразделений заявителя к самостоятельным классификационным единицам с одновременным подтверждением основного вида их экономической деятельности.

Госуслуга предоставляется бесплатно.

3. [**Приказ ФСС РФ от 14.05.2019 № 252 "Об утверждении Административного регламента Фонда социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая". Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2019 № 56168.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335133/)

Регламентирован порядок оплаты дополнительных расходов, связанных с реабилитацией застрахованного от несчастных случаев на производстве.

Заявителями на получение данной госуслуги являются физические лица, подлежащие ОСС, получившие повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, повлекшее утрату профессиональной трудоспособности.

Госуслуга предоставляется бесплатно территориальными органами ФСС по месту нахождения личного (учетного) дела пострадавшего.

Ее результат - оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией заявителя, при наличии прямых последствий страхового случая в зависимости от необходимых ее видов согласно программе реабилитации (ее форма предусмотрена Приложением N 2 к Постановлению Минтруда России от 18.07.2001 N 56), в том числе расходов на:

- приобретение лекарственных препаратов;

- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход, в том числе осуществляемый членами семьи;

- санаторно-курортное лечение;

- изготовление, ремонт и замену протезов;

- обеспечение заявителя транспортным средством;

- профессиональное обучение;

- проезд заявителя для получения отдельных видов реабилитации.

Срок принятия решения об оплате дополнительных расходов составляет 10 дней с даты поступления в территориальный орган ФСС соответствующего заявления (форма приведена в приложении) и необходимых документов. Заявление и документы могут быть поданы на личном приеме; по почте; в электронной форме; через МФЦ.

Предусмотрены различные сроки оплаты, в зависимости от вида расходов.

4. [**Приказ ФСС РФ от 16.05.2019 № 256 "Об утверждении Административного регламента Фонда социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации (ветеранами протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия) и (или) оплаченные услуги и ежегодной денежной компенсации расходов инвалидов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников". Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2019 № 56166.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335134/)

Регламентирован порядок обеспечения инвалидов и ветеранов средствами реабилитации и протезами.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами ФСС по месту жительства заявителя.

Ее результатом, в зависимости от категории заявителя, является:

- выдача направления на получение (изготовление) технического средства реабилитации, протезов (кроме зубных), протезно-ортопедических изделий, а также талонов на бесплатные проездные документы для проезда в организацию, в которую выдано направление, и обратно;

- выдача направления для получения собаки-проводника, а также выплата компенсации расходов по проезду;

- выдача направления в организацию, предоставляющую услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу), на получение указанных услуг;

- выплата компенсации указанных расходов заявителям в случае приобретения ими соответствующих технических средств, а также оплаты услуг за собственный счет.

Регламентом определены сроки предоставления данных госуслуг.

Госуслуга предоставляется бесплатно.

5. [**Постановление Правления ПФ РФ от 16.05.2019 № 276п "Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по информированию граждан о размере материнского (семейного) капитала (его оставшейся части)". Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2019 № 56159.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334974/)

Регламентирован порядок информирования ПФР граждан о размере материнского капитала.

Госуслуга бесплатно предоставляется ПФР и его территориальными органами гражданам, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Ее результат - выдача справки о размере такого капитала (его оставшейся части) по форме, приведенной в приложении к регламенту, на бумажном носителе либо в электронной форме.

Информирование осуществляется в срок не позднее 5 рабочих дней с даты обращения гражданина с соответствующим заявлением (форма приведена в приложении).

Заявление и необходимые документы могут быть поданы непосредственно, направлены по почте, а также в форме электронного документа через портал госуслуг или "Личный кабинет застрахованного лица" на сайте ПФР.

**6. Приказ ПФ РФ от 31.05.2019 № 312п "Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал". Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2019 № 56172.**

Регламентирован порядок выдачи ПФР сертификатов на материнский капитал.

Гражданам РФ, имеющим документально подтвержденное место жительства, пребывания или фактического проживания в России госуслугу предоставляют территориальные органы ПФР, а выехавшим на ПМЖ за пределы России и не имеющим подтвержденного регистрацией места жительства (пребывания) в РФ - ПФР.

Результат ее предоставления - выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. По выбору гражданина он может быть оформлен на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Принятие решения о выдаче сертификата осуществляется в 15-дневный срок с даты приема соответствующего заявления (форма приведена в приложении) со всеми необходимыми документами, в числе которых документы, подтверждающие:

- место жительства (пребывания) или фактического проживания гражданина;

- принадлежность ребенка к гражданству России;

- рождение (усыновление) ребенка;

- смерть женщины, родившей (усыновившей) детей, объявление ее умершей, лишение ее родительских прав;

- отмену усыновления ребенка;

- смерть, объявление умершими родителей (усыновителей), лишение родителей родительских прав;

- совершение родителями (усыновителями) в отношении ребенка (детей) умышленного преступления против личности.

Указанные документы запрашиваются ПФР в соответствующих госорганах. Гражданин вправе представить их по собственной инициативе.

Заявление и документы могут быть поданы непосредственно, через МФЦ, по почте, а также в форме электронного документа через портал госуслуг или "Личный кабинет застрахованного лица" на сайте ПФР.

Госуслуга предоставляется бесплатно.

7. [**<Информация> Роспотребнадзора "Вниманию потребителя: температурный режим в жилых зданиях"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335018/).

Роспотребнадзор напомнил о комфортной и безопасной для здоровья температуре в доме.

Так, в жилых комнатах допустимая температура в холодное время года 18 - 24 градуса, а в теплый период года 20 - 28 градусов.

Обеспечение жильцов оптимальными параметрами микроклимата в жилом доме возлагается на коммунальные службы и управляющие компании дома.

Нормативы на температуру и влажность в жилых помещениях узаконены, и за их нарушение может последовать административное наказание. В случае, если температура в квартире значительно отличается от нормативных показателей, следует обратиться с письменным заявлением о несоответствии параметров микроклимата в управляющую компанию. Если результат обращения потребителя не устраивает, то он может написать жалобы в управление Роспотребнадзора или жилищную инспекцию города.

Жильцы также обязаны соблюдать нормативы температуры и влажности воздуха - не оставлять открытыми окна в подъезде в холодное время года, не демонтировать вентиляционные короба и полотенцесушители в квартирах, также запрещается самостоятельно срезать или наращивать секции батареи и объединять жилые комнаты с балконами и лоджиями - все эти действия необходимо согласовывать в установленном порядке.

8. [**Постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304 "Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335028/).

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи, приоритет интересов пациента, ответственность за обеспечение прав граждан - на таких принципах будет осуществляться модернизация первичного звена здравоохранения.

В перечне необходимых мероприятий:

организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы;

обеспечение транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения;

устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача;

соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Также предусматривается, в числе прочего:

- проведение инвентаризации объектов здравоохранения, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь населению, районных больниц и их кадрового обеспечения;

- строительство, капитальный ремонт медицинских организаций, а также их оснащение необходимым оборудованием и транспортными средствами с учетом указанных схем и паспортов;

- совершенствование системы оплаты труда медицинских работников, в том числе оказывающих первичную медико-санитарную и скорую медицинскую помощь населению, медицинских работников районных больниц.

9. [**Постановление Конституционного Суда РФ от 08.10.2019 № 31-П "По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 статьи 3 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина М.В. Чайковского"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335171/).

Непредставление документов, удостоверяющих квалификацию, не является основанием для отказа в признании безработным.

Конституционный Суд РФ признал взаимосвязанные положения абзаца первого пункта 1 и абзаца первого пункта 2 статьи 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" не противоречащими Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они не предполагают возможности отказа органов службы занятости в признании безработными трудоспособных граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность либо стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, только на том основании, что ими не представлены документы, удостоверяющие их квалификацию.

Конституционный Суд РФ, в частности, указал следующее.

Оказание содействия в подборе подходящей работы гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность, и лицам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, не требует от органов службы занятости обязательного установления наличия у работника образования того или иного уровня и (или) определенной квалификации, поскольку от этого не зависит допустимость предлагаемой им оплачиваемой работы в качестве подходящей. Исходя из этого непредставление относящимися к указанным категориям гражданами, зарегистрированными в целях поиска подходящей работы, документов об образовании и (или) о квалификации не препятствует не только надлежащему осуществлению органами службы занятости функций по содействию таким гражданам в подборе подходящей работы, но и предоставлению им установленных законом мер социальной поддержки в период безработицы. При этом, рассматривая вопрос о признании безработным зарегистрированного в целях поиска подходящей работы гражданина, прекратившего индивидуальную предпринимательскую деятельность, или лица, стремящегося возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, орган службы занятости не вправе уклониться от принятия в отношении данного лица правоприменительного решения, ссылаясь лишь на отсутствие у него документов, удостоверяющих его квалификацию, необходимость предоставления которых предусмотрена пунктом 2 статьи 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации".

10. [**Приказ Роструда от 13.06.2019 № 160 "Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права". Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2019 N 56195.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335384/)

Регламентирован порядок осуществления Рострудом федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства.

Предметом надзора является соблюдение требований трудового законодательства, в том числе полноты и своевременности выплаты заработной платы, расчета при увольнении, оплаты отпусков, соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, обеспечения доступности для инвалидов, специальных рабочих мест и условий труда, а также выполнение предписаний об устранении нарушений.

Продолжительность каждой проверки в рамках надзора не должна превышать 20 рабочих дней, а в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год, если федеральными законами не предусмотрено иное.

Уполномоченные должностные при осуществлении надзора имеют право, в том числе:

- беспрепятственно в любое время суток посещать в целях проведения проверки работодателей;

- запрашивать и безвозмездно получать документы, объяснения, информацию, необходимые для осуществления надзора;

- расследовать несчастные случаи на производстве;

- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ с уведомлением об этом работодателя;

- предъявлять работодателям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений;

- направлять в суды требования о ликвидации организаций вследствие нарушения требований охраны труда;

- выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

- запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если они не соответствуют обязательным требованиям;

- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы о привлечении виновных к ответственности.

11. [**Приказ Роструда от 29.07.2019 № 204 "Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по труду и занятости контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Зарегистрировано в Минюсте России 16.10.2019 № 56259.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335735/)

Регламентирован порядок осуществления Рострудом контроля за деятельностью специализированных учреждений по установлению степени утраты профессиональной трудоспособности.

Периодичность проведения плановых проверок устанавливается руководителем Роструда. Внеплановые проверки проводятся по конкретному обращению (жалобе) граждан и юрлиц.

В ходе проверки у проверяемого учреждения могут быть истребованы: направления учреждений здравоохранения для установления степени утраты трудоспособности; заявления граждан с приложениями; протоколы заседаний и акты освидетельствования граждан; протоколы проведения медико-социальной экспертизы граждан; документы, подтверждающие факт несчастного случая на производстве или профзаболевания; журналы выдачи справок о результатах установления степени утраты трудоспособности; журналы регистрации программ реабилитации пострадавших; программы реабилитации пострадавших.

Продолжительность каждой проверки в общем случае не должна превышать двадцати рабочих дней.

12. [**Приказ Минздрава России от 02.09.2019 № 716н "О внесении изменений в порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 124н". Зарегистрировано в Минюсте России 16.10.2019 № 56254.**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335731/)

Профилактический медосмотр и первый этап диспансеризации рекомендовано проводить в течение одного рабочего дня.

Соответствующее положение закреплено в порядке проведения профилактического медосмотра и диспансеризации взрослых (утв. Приказом Минздрава России от 13.08.2019 № 124н).

При этом работающему гражданину будет выдаваться соответствующая справка в день их прохождения согласно Порядку выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений (утв. Приказом Минздрава России от 02.05.2012 N 441н).

13. [**<Письмо> Минстроя России от 13.08.2019 № 29770-ОГ/04 <По вопросам предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению>**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335853/).

Перерыв в горячем водоснабжении возможен и при наличии в доме индивидуального теплового пункта.

Сообщается, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" допускается возможность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.2496-09 в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

При этом наличие в доме индивидуального теплового пункта не исключает необходимости проведения ремонтных и профилактических работ в целях подготовки к отопительному периоду. Соответственно, перерыв в горячем водоснабжении в связи с проведением ремонтных и профилактических работ также возможен в многоквартирном доме, в котором установлен индивидуальный тепловой пункт.

14. [**<Письмо> Минстроя России от 06.09.2019 № 32453-ОГ/04 <Об изменении платы за содержание и ремонт жилого помещения>**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335846/).

Решение об изменении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения должно быть принято более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

Разъясняется, что в соответствии с частью 1 статьи 162 ЖК РФ договор управления многоквартирным домом заключается с управляющей компанией, которой предоставлена лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами. В соответствии с требованиями ЖК РФ, в письменной форме или в электронной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания. При этом собственники помещений в многоквартирном доме, обладающие более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном доме, выступают в качестве одной стороны заключаемого договора.

Таким образом, решение об изменении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения должно быть принято более чем 50% голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

1. \* Обзор подготовлен с использованием правовой системы КонсультантПлюс. [↑](#footnote-ref-1)