|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к информации  о поправках в Конституцию |

|  |  |
| --- | --- |
| **Постановление Генсовета ФНПР от 29 января 2020 года № 4-2** |  |
|  |  |
| **О поправках в Конституцию Российской Федерации**  20 января 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин внес в Государственную Думу проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации  «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» (далее – законопроект).  Разработка законопроекта  стала логическим продолжением намеченной  в ежегодном послании  Президента Российской Федерации Федеральному Собранию стратегии политического развития Российской Федерации  на ближайшую перспективу. Законопроект содержит поправки к  двадцати двум статьям Конституции Российской Федерации, что повлечет  модернизацию политической системы.  Членским организациям ФНПР было предложено до 27 января 2020 года высказать отношение к поправкам в Конституцию РФ, предусмотренным законопроектом (письмо Председателя ФНПР от 21.01.2020 № 101-03).  Членские организации ФНПР проанализировали законопроект и направили в ФНПР свои предложения. Правовым департаментом Аппарата ФНПР были обобщены предложения, поступившие в ФНПР от членских организаций, некоторые из которых полностью или частично подготовлены в виде поправок к законопроекту ко второму чтению.  Правовым департаментом Аппарата ФНПР подготовлена таблица поправок к законопроекту для обсуждения на заседании Генерального Совета ФНПР [(материалы представлены в приложениях)](http://www.fnpr.ru/pic/4-2_1580994109.zip).  Организация публичной власти и система взаимоотношения власти и общества должны зависеть от тех задач, которые стоят перед обществом. В российском обществе сформировался запрос на перемены в социально-экономической сфере, на дальнейшее развитие Российской Федерации как правового социального государства, в котором высшей ценностью являются свободы и  права граждан, достоинство человека, его благополучие. Среди приоритетных задач люди чаще всего называют повышение зарплат, пенсий, и социальных пособий, доступные и качественные медицину и образование.  Часть 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации предусматривает право каждого на объединение, включая право создавать профессиональные союзы. Для более эффективной реализации стоящих перед Российской Федерацией задач необходимо расширять законные рамки взаимодействия государства с  профессиональными союзами. В связи с этим крайне важным является предоставление общероссийским объединениям профсоюзов права законодательной инициативы по социальным и трудовым вопросам. Соответствующее положение необходимо включить в часть 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации.  Законопроектом предусмотрено закрепление в Конституции Российской Федерации финансового обязательства государства обеспечивать безусловную индексацию социальных пособий и пенсий.  Не менее важным является и закрепление в Конституции Российской Федерации положения об обязательности индексации заработной платы.  Принимая во внимание изложенное, Генеральный Совет ФНПР постановляет:  1. Одобрить инициативу Президента Российской Федерации и поддержать проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации  «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».  2.   Поручить Правовому департаменту Аппарата ФНПР с учетом обсуждения законопроекта на заседании Генерального Совета  подготовить предложения по поправкам ко второму чтению законопроекта.  3. Председателю ФНПР М.В. Шмакову – члену рабочей группы  по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации внести соответствующие поправки в рабочую группу.  4. Председателю ФНПР М.В. Шмакову направить соответствующие поправки Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.  5.   Председателю ФНПР М.В. Шмакову обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – членам межфракционной рабочей группы «Солидарность» по взаимодействию с профсоюзным движением и Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений с предложением внести соответствующие поправки в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.  6. Членским организациям ФНПР провести широкое обсуждение поправок в Конституцию Российской Федерации, призвать членов профсоюзов к активному участию в  общероссийском голосовании.  Ссылка на сайт ФНПР - <http://www.fnpr.ru/n/2/15/186/18888.html> | |
|  |  |

Приложение № 1

к постановлению Генерального

Совета ФНПР от 29.01.2020 № 4-2

Поправки

**к проекту закона Российской Федерации № 885214-7** [**о**](http://sozd.parlament.gov.ru/bill/434243-7) **поправке к Конституции Российской Федерации**

**«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» ко второму чтению**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Текст, к которому предлагается поправка** | **Автор**  **поправки** | **Содержание**  **поправки** | **Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой** | **Обоснование** | **Примечания** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Статья 1   1. статью 75:   а) дополнить частью 5 следующего содержания:  «5. В Российской Федерации гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и индексация социальных пособий и иных социальных выплат в порядке, установленном федеральным законом.»;  9) часть 1 статьи 97 изложить в следующей редакции: « 1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий иностранного гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;  Отсутствует  17) статью 119 изложить в следующей редакции: «Статья 119 Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.»;  18) в статье 125:  а) часть 1 изложить в следующей редакции: « 1. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.». |  | Внести в статью 1 законопроекта следующие изменения:  1)подпункт «а» пункта 2 изложить в следующей редакции:  «а) дополнить частью 5 следующего содержания:  «5. В Российской Федерации гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и индексация заработной платы, социальных пособий и иных социальных выплат в порядке, установленном федеральным законом, но не реже одного раза в год»;»;   1. в пункте 9 слова «достигший 21 года» заменить словами «достигший 25 лет»; 2. статью 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания: «12) часть 1 статьи 104 после слов «по вопросам их ведения» дополнить словами «, общероссийским объединениям профсоюзов по социальным и трудовым вопросам;».   Пункты 12-22 статьи 1 законопроекта считать соответственно пунктами 13-23 статьи 1 законопроекта;   1. в пункте 17 слова «достигшие 25 лет» заменить словами «достигшие 30 лет»; 2. в подпункте «а» пункта 18 слова «из 11 судей» заменить словами «из 19 судей»; | Статья 1   1. статью 75:   а) дополнить частью 5 следующего содержания:  «5. В Российской Федерации гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и индексация **заработной платы,** социальных пособий и иных социальных выплат в порядке, установленном федеральным законом, **но не реже одного раза в год**»;  9) часть 1 статьи 97 изложить в следующей редакции: « 1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, **достигший 25 лет** и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий иностранного гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;  **12) часть 1 статьи 104 после слов «по вопросам их ведения» дополнить словами «, общероссийским объединениям профсоюзов по социальным и трудовым вопросам».**  17) статью 119 изложить в следующей редакции: «Статья 119 Судьями могут быть граждане Российской Федерации, **достигшие 30 лет**, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.»;  18) в статье 125:  а) часть 1 изложить в следующей редакции: « 1. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит **из 19 судей**, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.». | Как известно, фонды, из которых осуществляется выплата социальных пособий и пенсий, формируются на страховой основе за счет уплаты [страховых](https://1c-wiseadvice.ru/company/blog/predelnaya-velichina-bazy-dlya-nachisleniya-strakhovykh-vznosov/) взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование. Данные страховые взносы начисляются на заработную плату трудящихся. Таким образом, размер заработной платы напрямую влияет на пополняемость страховых фондов. Соответственно, индексация социальных пособий, иных социальных выплат, а также размера пенсий является производной от индексации заработной платы.  На сегодняшний день на законодательном уровне закреплены лишь два декларативных утверждения, провозглашающих юридическую возможность обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы:  1) в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы (абзац 4 статьи 130 Трудового кодекса РФ);  2) обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (статья 134 Трудового кодекса РФ).  Правовое регулирование механизмов проведения индексации на федеральном законодательном уровне отсутствует. Статья 134 Трудового кодекса РФ содержит бланкетную норму, устанавливающую, что организации, финансируемые из различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, производят индексацию в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями и локальными нормативными актами.  Более того существующая редакция статьи 134 Трудового кодекса РФ требует опосредованного толкования для утверждения об установленной обязанности работодателя своевременно производить индексацию, что влечет за собой массу дискуссий в правоприменительной практике.  В 2010 году ООО "Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия" при обращении в Конституционный Суд РФ указала на неопределенность положений статьи 134 Трудового кодекса РФ: либо как обязывающие работодателей, не финансируемых из государственного бюджета, самостоятельно устанавливать порядок индексации заработной платы, либо как предоставляющие им такое право, но не обязывающие осуществлять такое регулирование. По данному вопросу было вынесено Определение Конституционного Суда РФ от 17.06.2010 № 913-О-О, содержащее следующие позиции:  «Индексация заработной платы направлена на обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, ее покупательной способности и по своей правовой природе представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников ([статья 130](consultantplus://offline/ref=6C83BAAB2B5E956FB7B3A442DC87F51E25BA15320D73C7A68B60093106B185A52105416F292D63R6RBM) Трудового кодекса Российской Федерации).  В силу предписаний [статей 2](consultantplus://offline/ref=6C83BAAB2B5E956FB7B3A442DC87F51E25BA15320D73C7A68B60093106B185A52105416F292569R6RDM), [130](consultantplus://offline/ref=6C83BAAB2B5E956FB7B3A442DC87F51E25BA15320D73C7A68B60093106B185A52105416F292D63R6RBM) и [134](consultantplus://offline/ref=6C83BAAB2B5E956FB7B3A442DC87F51E25BA15320D73C7A68B60093106B185A52105416F292C6AR6RCM) данного Кодекса индексация заработной платы должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору. Нормативные положения, предоставляющие работодателям, которые не получают бюджетного финансирования, права самостоятельно (в том числе с участием представителей работников) устанавливать порядок индексации заработной платы, обеспечивает им (в отличие от работодателей, финансируемых из соответствующих бюджетов) возможность учитывать всю совокупность обстоятельств, значимых как для работников, так и для работодателя, и не могут рассматриваться как неопределенные и нарушающие их конституционные права.»  В [Определени](consultantplus://offline/ref=A991F59F433BC7511AFEBA3FF1093D04B7AA5333679E898B59972B2AB84B4CL)и Конституционного Суда РФ от 17.07.2014 № 1707-О было отмечено, что предусмотренное [статьей 134](consultantplus://offline/ref=A991F59F433BC7511AFEB72CE4093D04B2A25332669A898B59972B2AB8BCC7F130BB5DA3B4BB12D44541L) Трудового кодекса РФ правовое регулирование не позволяет работодателю, не относящемуся к бюджетной сфере, лишить работников предусмотренной законом гарантии и уклониться от установления индексации, поскольку предполагает, что ее механизм определяется при заключении коллективного договора или трудового договора либо в локальном нормативном акте, принятом с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.  Обязательность индексации в контексте позиций Конституционного Суда РФ можно принять за аксиому, в то время как разработка порядка индексации в виду диспозитивности статьи 134 Трудового кодекса РФ на практике вызывает определенные трудности. Полный отказ от общего централизованного регулирования индексации заработной платы в отношении всех работающих обнаружил свою несостоятельность: далеко не у всех работодателей утвержден порядок индексации.  Отсутствие индексации заработной платы в условиях инфляции ведет к обеднению трудящихся. Цены растут, заработная плата не изменяется – как следствие, работник становится беднее. Поэтому любые аргументы против индексации – аргументы за обеднение работника.  Поправкой предлагается поднять возрастной ценз для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ) до 25 лет.  В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для замещения должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования.  Кандидат в депутаты Государственной Думы ФС РФ, достигший возраста 21 года, не всегда может успеть получить высшее образование и приобрести необходимый опыт для исполнения обязанностей депутата ГД ФС РФ.  Часть 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации предусматривает право каждого на объединение, включая право создавать [профессиональные союзы](http://consultantplus:/offline/ref=2B36B8F4DCF5BBE1E2AA622E93E86A83AAF66F7D1BB9926443817881A614B88F0AB4FF81924B6A6AA6CA33F1FENAqCL) для защиты своих интересов. Для более эффективной реализации стоящих перед Российской Федерацией задач необходимо расширять законные рамки взаимодействия государства с  профессиональными союзами. Трудящиеся люди  должны иметь способ эффективно отстаивать свои социально-экономические права и хотят выражать своё видение решения проблем открыто, не прибегая к каким-либо группам влияния. Значительная численность членов общероссийских и межрегиональных профсоюзов, объединенных в общероссийские объединения, действующих на всей территории Российской Федерации,  позволяет выявлять и обосновывать общественные потребности в правовой регламентации той или иной сферы общественных отношений. В связи с этим крайне важным является предоставление общероссийским объединениям профсоюзов права законодательной инициативы по социальным и трудовым вопросам.  Согласно [абзацу 4 пункта 1  статьи 11 Федерального закона   от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзам предоставлено](http://consultantplus:/offline/ref=132BFCC0788F7770020B1C6AC1F78D93DB547A93535D5C74D13C43B9448E3E6CD54C48C806A6DE216E28E107F53BF835AF7815C2D8A7E772w3V3J) право выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы. Но поскольку [статья 104](http://consultantplus:/offline/ref=132BFCC0788F7770020B1C6AC1F78D93D85C75905B0A0B7680694DBC4CDE767C9B0945C902A3D82A3B72F103BC6CF629AC670BC1C6A7wEV7J) Конституции РФ не называет профсоюзы среди субъектов права законодательной инициативы, реализация данного права затруднена.  Право законодательной инициативы профсоюзов не является новым для российской истории. Согласно статье 110 Конституции (Основного закона) РФ 1978 г. общественные организации, осуществляющие деятельность на всей территории Российской Федерации, наделялись правом законодательной инициативы.  Во многих субъектах Российской Федерации законодательно предусмотрено право профсоюзов выступать с законодательной инициативой, в частности:  в Республиках: Алтай,  Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Карелия, Мордовия, Саха (Якутия), Удмуртская, Хакасия;  в Алтайском, Краснодарском, Красноярском, Приморском краях;  в Архангельской, Белгородской, Брянской, Волгоградской, Иркутской, Костромской, Курской, Магаданской, Оренбургской и Самарской областях.    Поправкой предлагается поднять возрастной ценз для кандидатов на должность судьи до 30 лет. Это, прежде всего, связано с требованием Федерального закона от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской федерации», согласно которому кандидат на должность судьи должен иметь не только высшее образование по соответствующей квалификации, но и обладать опытом работы на должностях, требующих высшего юридического образования. Полагаем, что к 25 годам вряд ли можно успеть получить высшее образование и соответствующий опыт работы по специальности.  Законопроектом, в частности, предлагается расширить перечень полномочий Конституционного Суда РФ, наделив его дополнительными полномочиями в части проверки по запросам Президента РФ конституционности законов, принятых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, до их подписания Президентом РФ. В связи с увеличением нагрузки на Конституционный Суд РФ представляется нецелесообразным уменьшать его состав. |  |