

www.solidarnost.org

выходит четыре раза в месяц

# СОЛИДАРНОСТЬ

издается с 1990 года

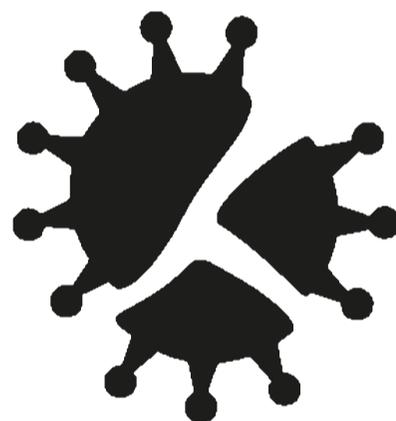
16+

ЦЕНТРАЛЬНАЯ  
ПРОФСОЮЗНАЯ  
Г А З Е Т А

№ 17 (1232) 2020 г.  
29 апреля - 13 мая

# Первомай 2020

# СОЛИДАРНОСТЬ



# СИЛЬНЕЕ

# заразны!

# В чрезвычайности - отказать!

## Профсоюзы против подрыва основ трудового законодательства

**Прикрывшись эпидемией, правительство выдвинуло законопроект, призванный дать ему право менять трудовое законодательство в одностороннем порядке. На заседании Российской трехсторонней комиссии профсоюзы дали резко отрицательный отзыв на эту попытку и подчеркнули, что положения такого законопроекта противоречат Конституции.**

**Александр КЛЯШТОРИН**  
klyashtorin@solidarnost.org

### ПРИНЦИПАЛЬНОЕ НЕСОГЛАСИЕ

Под предлогом экстренных эпидемиологических мер отдельные представители правительства попробовали изменить процедуру корректировки трудового законодательства, намереваясь получить право менять его фактически в одностороннем порядке. На птичьем языке - бюрократическом - это звучит так: "Предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием в 2020 году принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений".

Вопрос наделения правительства такими полномочиями был вынесен на заседание Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 24 апреля. Как верно отмечается в пояснительной записке к этому же законопроекту, "корректировка федерального законодательства, особенно трудового, - длительный процесс, требующий участия органов исполнительной и законодательной власти, сторон социального партнерства". И такая сложная процедура введена не просто так. Трудовое законодательство прямо затрагивает экономические интересы практически всех граждан. Именно поэтому любое вмешательство в него строго регулируется. Что и подчеркнули профсоюзы в отрицательном отзыве на законопроект.

Председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков** еще накануне заседания РТК письменно уведомил замминистра труда **Всеволода Вуколова** о том, что подобные поправки - недопустимы. ФНПР напомнила: конкретные правительственные полномочия по корректировке трудового законодательства определены в самом же ТК. Внести изменения в Трудовой кодекс РФ, а также приостановить либо прекратить действие его положений возможно только посредством отдельных федеральных законов. В комментариях для СМИ Шмаков выступил еще более жестко, назвав происходящее "подрывом основ трудового законодательства".

Зампредседателя ФНПР **Александр Шершуков** напомнил, что строгое регулирование трудового законодательства обусловлено его особой ролью для социально-экономических интересов граждан:

- Мы очень хорошо знаем такой механизм предоставления временных чрезвычайных полномочий. Потом скажут:

"Такой механизм хорошо себя зарекомендовал" - и закрепят его на постоянной основе. Не нужно, ссылаясь на "экстренную ситуацию", пытаться существенно изменить давно устоявшиеся практики! - отметил профлидер.

Не осталось в стороне и второе по размеру профсоюзное объединение страны - Конфедерация труда России. Как подчеркнули в КТР, "пробелы в регулировании трудовых отношений необходимо устранять путем внесения соответствующих изменений именно в Трудовой кодекс РФ на основе трехстороннего обсуждения в целях сохранения баланса интересов работников и работодателей, а также устойчивости системы социального партнерства".

Опасения профсоюзов по этому поводу нашли отражение в первомайской резолюции, за которую трудящиеся по всей стране голосуют в рамках централизованной онлайн-акции:

"Недобросовестные работодатели пытаются перекинуть экономические трудности только лишь на плечи работников, нарушая при этом трудовое законодательство. Мы слышим предложения "приостановить до лучших времен" действие тех трудовых гарантий, которые не дают выкидывать людей на улицу и лишать их средств к существованию", - говорится в документе.

Стоит подчеркнуть, что представляющих правительство членов РТК спасла от еще более яркой профсоюзной реакции только заочная форма заседания. На этот раз не было даже видеоконференции - по сути, все свелось к дистанционному обмену документами между сторонами социального партнерства и согласованию общего протокола.

### УРАВНЯТЬ ПО РЕГИОНАМ

Если бы не резонансное предложение Минтруда, то главным на заседании РТК наверняка стал бы другой вопрос. А именно - возможность установить единые оклады для врачей, учителей и других категорий бюджетников по всей стране. Такая мера призвана устранить неравенство в зарплатах бюджетников. В зависимости от региона их доходы зачастую отличаются в 4 - 5 раз, а в некоторых субъектах Федерации не дотягивают даже до минимального размера оплаты труда (МРОТ).

Более того, в пояснительной записке к законопроекту подчеркивается: "Делегирование полномочий по установлению размеров окладов на уровень учреждений приводит к существенным различиям в их размерах по одинаковым должностям. Таким образом, наблюдается необоснованная с точки зрения организации оплаты труда дифференциация окладов в рамках одного региона".

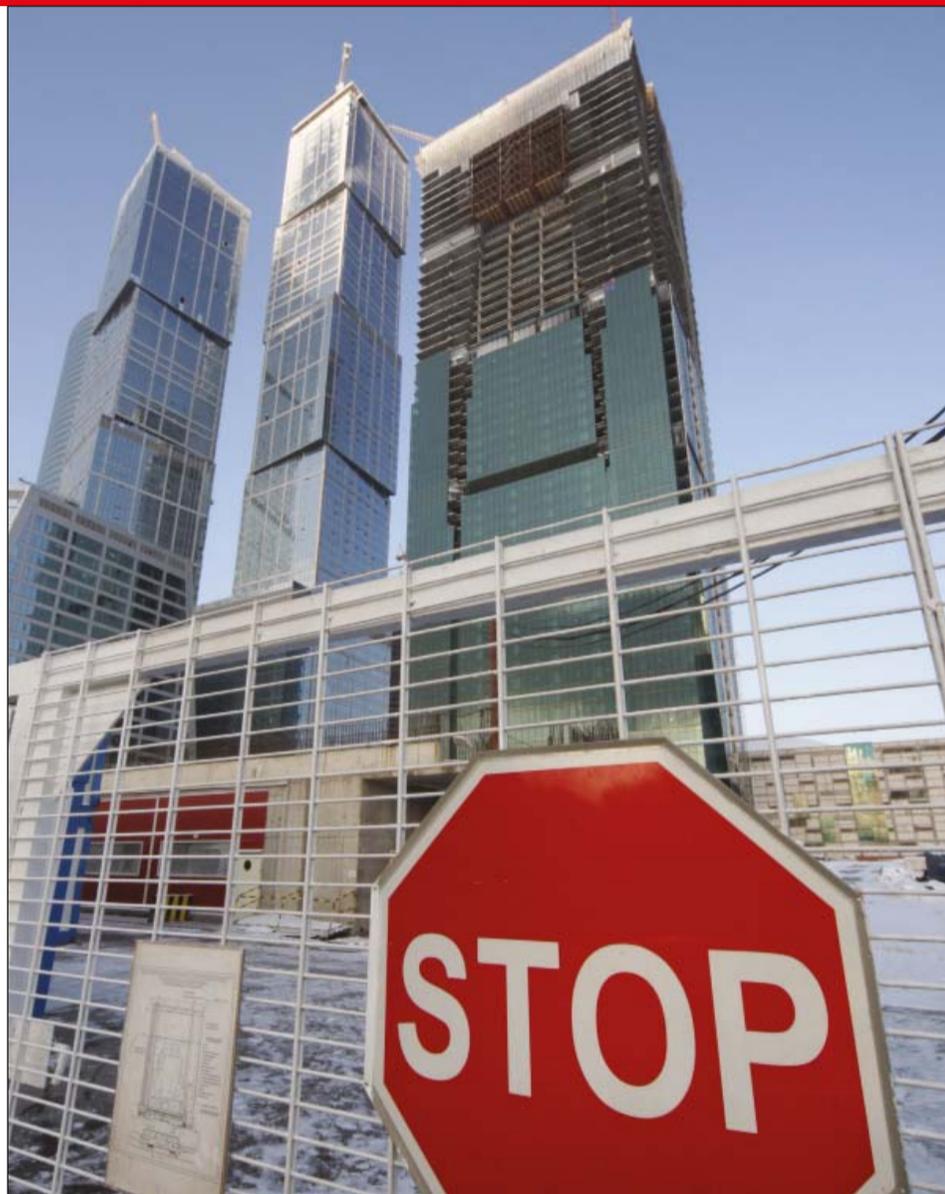


Фото: Мария Лычева / ТАСС

Принятие нового законопроекта согласуется с поручением президента РФ **Владимира Путина** о введении отраслевой системы оплаты труда в сфере здравоохранения. Ее создание обсуждалось в конце прошлого года. Предполагается, что такие механизмы могут быть разработаны и для других категорий бюджетников, в частности - в секторе образования. Как отмечают в профсоюзах, установление базовых окладов позволит повысить уровень федеральных гарантий по оплате труда работников бюджетной сферы, снизить зарплатное неравенство между регионами и увеличить гарантированную часть зарплаты.

Сторона РТК, представляющая работодателей, в основном поддержала законопроект и предложила уточнить в документе, что устанавливать соответствующие оклады правительство должно с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии. Кроме того, работодатели считают уместным уточнить в законопроекте, за счет каких бюджетов будет финансироваться обеспечение указанных требований.

Профсоюзы тоже назвали концепцию законопроекта обоснованной. Но отметили, что прежде, чем принять такую инициативу, необходимо установить базовые оклады и ставки по квалификационным уровням. А также нужно уточнить в Трудовом кодексе, что МРОТ представляет собой наименьшую возможную зарплату

"неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда", в его величину "не включаются компенсационные и стимулирующие выплаты".

Отдельно приведем отзыв ассоциации профсоюзов непроизводственной сферы, как раз объединяющих работников бюджетных отраслей. В своем отзыве на документ ассоциация указала, что предоставление правительству права устанавливать базовые оклады еще не обязывает правительство это делать. Отсутствие же зафиксированных обязательств ведет к их фактическому неисполнению. Об этом ярко говорит следующий факт: еще с 2006 года правительство могло бы устанавливать базовые ставки зарплаты по профессиональным квалификационным группам - эти полномочия предусмотрены ч. 2 ст. 144 ТК РФ, но они так и остались нереализованными.

В официальном ответе Минтруда на профсоюзные предложения перечисляются разные основания, по которым, с точки зрения ведомства, учесть в законопроекте правки не представляется возможным. В то же время, по мнению Минтруда, затронутые профсоюзами зарплатные вопросы актуальны, а их дальнейшая проработка должна вестись как на заседаниях РТК, так и по линии отдельных отраслевых профсоюзов и министерств.



# Попытка первомайской проповеди

Существенная часть событий в человеческой жизни циклична и стандартна. Дом - работа - дом. Включил станок - выключил станок. Выходные - дача - друзья - кино. Украл - выпил - в тюрьму... (Ой, извините, это из другой области. Хотя тоже подходит.)

Собственно, по циклично-стандартной схеме происходили до нынешнего дня и профсоюзные события. Отчеты - выборы. 1 мая - 7 октября. Колдоговор - соглашение. Письмо протеста - протокол о разногласиях. Кадровый резерв - почетная пенсия. И такой график совершенно естественно вписывается в календарь циклических событий. Ближе к лету я уже заранее знал, что при любом повышении температуры журналисты будут интересоваться, как, в чем и по какому графику можно работать, когда жарко. А ближе к Новому году спросят, не нужно ли сократить январские каникулы...

Первомай-2020, несмотря на отличия в форме проведения, - я могу заранее предсказать - в чем-то повторит предыдущий. Например, мне точно позвонят журналисты, чтобы узнать, какие лозунги и сколько именно людей поддерживает.

А кроме этого - совершенно точно кто-нибудь напишет про то, что "сегодня профсоюзов в России практически нет". Причем напишет человек, чьи права неоднократно нарушались работодателем и который сам - как сидящий на гражданско-правовом договоре - не пытался эти права защитить.

И обязательно возникнет ученый эксперт, который расскажет про то, что "профсоюзы всегда поддерживали власть во всех ее действиях, никогда не выступали против, а заодно - вредят развитию российской экономики". Хотя первый тезис - неправда, а развитию экономики вредит наличие таких "экспертов" в окол властных органах.

В соцсетях 1 мая всплывут народные мстители, которые начнут рассказывать, что и как профсоюзы должны делать правильно. И сулить горе-злосчастье, если к этим их советам не прислушаются. Вместе с тем, даже если "советчики" формально и будут состоять в профсоюзе (что не факт), никакой профсоюзной деятельностью в реальной жизни не занимаются. Это жанр такой - "общество добрых советов".

Но всегда хочется каких-то исключений из правил. И нарушений "круговорота воды в природе". Потому что именно такой положительный "разрыв шаблона" заставляет нас думать, что все возможно. И что, несмотря на могущество зла, оно не всеильно.

Предположим, что в этот Первомай журналисты деловых СМИ наконец-то не только через губу будут вопрошать о профсоюзах, но и задумаются: сами-то они - только творческие личности или же творческие личности с трудовыми правами, которые нужно отстаивать?

Помечтаем, что ученый эксперт хотя бы ознакомится с фактами по тем темам, которые он лихо комментирует. А потом покается. И назовет врагами роста экономики не профсоюзы, а "стерилизаторы денежной массы", не желающих давать денег ни людям, ни предприятиям.

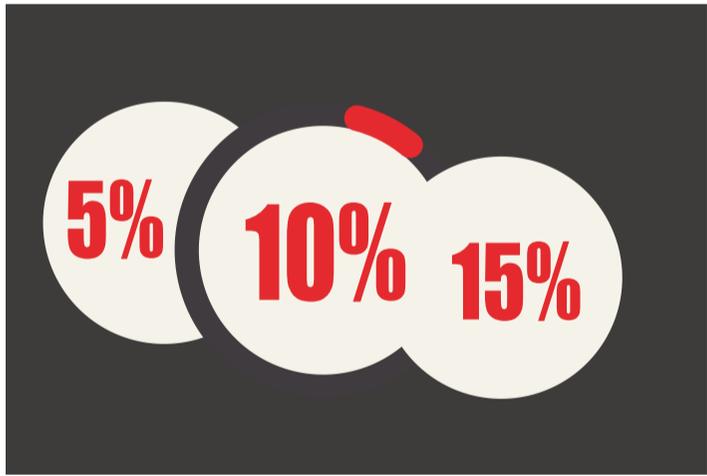
И народные мстители вдруг начнут не просто писать в интернете претензии к профсоюзам, но и сами, своими умелыми ручками сделают в профсоюзной организации что-нибудь полезное.

Рассчитывать на такие изменения, конечно, наивно. С другой стороны, раз уж сравнивают иногда профсоюзы и церковь, а 1 Мая - с Пасхой, то будем считать изложенные фантазии вариацией пасхально-первомайского профсоюзного рассказа. И раз уж сбываются новогодние пожелания, то почему бы не сбываться тому, что профсоюзные активисты загадывают на 1 Мая?!

С Первомаем, товарищи!



Делай покупки в течение года и получи скидку



50%

При заказе до 31 мая скидка 50% на всё!\*  
– Сувенирная продукция  
– Дистанционное обучение

8 800 777 84 26

sales@solidarnost.org

Условия и правила программы лояльности подробно на [solidarnost.org](http://solidarnost.org)

\* скидка не суммируется с другими акциями и не распространяется на подписку

Павел ОСИПОВ,  
специальный корреспондент



# Народ не заметил потери ГД

Что оставили нам депутаты, ушедшие в регионы

**Госдума на три недели, до 11 мая, ушла на “работу с избирателями”. Не исключено, что эта формулировка призвана закамouflировать другую причину - “карантин”. Ведь разъехаться по регионам из эпицентра эпидемии, чтобы общаться с людьми, - это даже звучит антигуманно. Так или иначе, пищу для размышлений депутаты нам подкидывают не забывают: “Солидарность” анализирует очередную порцию новых законопроектов.**

## СПАСТИ И УРАВНЯТЬ

Как ни странно, не коронавирусом единым живет нынче страна. Тем более это кажется странным, когда дело касается органов законодательной власти - на фоне всевозможных “противовирусных” мер, в кавычках и без, принимаемых федеральным парламентом. Например, в число “противовирусных” на сайте Госдумы попал принятый недавно закон, облегчающий использование гражданскими организациями труда заключенных, хотя сам законопроект был внесен в ГД еще в сентябре прошлого года.

Но появляются и документы, призванные решить давнишние, но оттого не менее актуальные проблемы. Архангельское областное собрание депутатов обеспокоено положением сотрудников противопожарной службы. Точнее, той их части, что находится под региональным, а не федеральным подчинением. Выполняя одну и ту же работу, пожарные и спасатели имеют разные социальные пакеты. Условия жизни, получается, одни, а условия выживания - разные. Это касается и вопросов пенсионного обеспечения.

Архангельские депутаты предлагают внести изменения в законы “Об обязательном пенсионном страховании” и “О страховых пенсиях”. Инициатива направлена на “равное обеспечение социальной защищенности работников федеральной противопожарной службы и работников противопожарной службы субъектов Российской Федерации”, - говорится в пояснительной записке к законопроекту. (То же относится и к спасателям.)

По действующим законам, спасатели имеют право на досрочный выход на пенсию. Согласно закону “О страховых пенсиях” 2013 года - по достижении возраста 50 лет, независимо от пола, если не менее 25 лет отдали службе в “федеральном органе исполнительной власти”. Для региональных пожарных и спасателей, отмечают архангельские законодатели, такое право не предусмотрено. Хотя все отличие коллег, отмечается в пояснительной записке, “заключается в их ведомственной принадлежности”.

Нетрудно предсказать судьбу законопроекта: профильные комитеты Госдумы и федеральные министерства в таких случаях указывают в отзывах, что регионам никто не запрещает устанавливать льготы своим служащим. Но в данном случае небольшая надежда есть: в июне прошлого года Совет Федерации принял постановление, в котором рекомендовал

правительству рассмотреть ровно тот же вопрос. И хотя такая рекомендация похожа скорее на имитацию бурной деятельности (у нас в реальности на правительство влияет президент, а не парламент), отчего бы спикеру Совфеда **Валентине Матвиенко** не принять пас и в кризисный период не проявить свои лоббистские способности на волне раздачи из бюджета противовирусных слонов? Тем более, судя по размеру зарплат спасателей (и, соответственно, отчислений в ПФР), дело-то, увы, пустяшное...

## АРШИНОМ ОБЩИМ ЧЕСТЬ ИЗМЕРИТЬ

Тувинские законодатели тоже направили на рассмотрение Госдумы документ, никак с текущей эпидемической ситуацией не связанный. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, Верховный Хурал республики сильно озабочен неподобающим поведением чиновников. И предлагает подбоаить их за это наказывать. На первый взгляд, в России с этим и так нет проблем: “Соблюдение установленных федеральным законодательством ограничений и запретов - одна из основных обязанностей служащего, а их нарушение является основанием для увольнения с государственной или муниципальной службы”, - напоминают сами члены Хурала.

Ссылаются они и на Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих, одобренный президиумом Совета при президенте по противодействию коррупции еще в 2010 году. Согласно этому кодексу, госслужащий “обязан соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения, проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами, воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении...” - в общем, быть чуть ли не святым. Обязательных добродетелей там перечислено еще много. Ну а если в святом стаде найдется паршивая овца, это “может подорвать авторитет государственной власти и местного самоуправления”, пишут тувинские законодатели. И - сетуют на “отсутствие реального механизма ответственности” госслужащих “за те или иные нарушения рекомендательных предписаний”.

Резюмируя, Верховный Хурал предлагает увольнять государственных и муниципальных служащих за совершение проступка, порочащего его же честь. И многие бы, наверное, с таким пред-



У здания Государственной думы в Москве

ложением согласились. К сожалению, в массе своей госслужащих трудно назвать любимчиками россиян. Но стоило бы заметить, что увольнять надо за нарушение конкретного параграфа - а представления о чести у каждого начальника свои, и линейкой ее не измерить, даже если речь идет о чиновнике.

## БУДЕМ ЖИТЬ

Несколько членов Совета Федерации (среди них глава комитета СФ по социальной политике **Валерий Рязанский**) внесли в Госдуму законопроект, направленный на поддержку медиков. А именно - на облегчение приватизации ими служебного жилья. Ссылаются при этом сенаторы на поручение президента по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения, которое прошло в сентябре 2019 года.

Поручено было “обеспечить медработников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, жилыми помещениями с возможностью передачи таких помещений им в собственность”. Вот, собственно, это поручение законодатели и взялись исполнить, заодно прихватив медиков, работающих на скорых. Условие приватизации - отработать после нее в системе государственного здравоохранения еще как минимум пять лет. Добавить можно одно: приятно удивляет, что хотя речь идет о медиках, в представленных документах нет ни слова о коронавирусе, который нынче пихают всюду, как “модернизацию” в свое время.

## ГОЛЫТЬБА, СДАВАЙ ВАЛЮТУ

Зато не удержались от упоминания инфекции, пусть и вскользь, депутаты Госдумы от ЛДПР. В их законопроекте речь идет о минимальном размере оплаты труда и налоге на доход физических лиц. Депутаты, как видно из пояснительной записки, хотят помочь правительству, перед которым президент поставил задачу “обеспечить к 2024 году устойчивый рост реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности”.

Со второй задачей президент не так давно сам справился, приравняв к среднему классу всех россиян, доход которых начинается от 17 тысяч рублей в месяц. Но первая - требует активных действий. Как справедливо отмечают депутаты, “прожиточный минимум крайне низок и не обеспечивает достойного уровня жизни”. Жириновцы предлагают освободить от уплаты НДФЛ тех, чья зарплата не превышает двух МРОТ (который у нас теперь равен прожиточному минимуму). Такая мера, считают в ЛДПР, “будет стимулировать потребление в стране, позволит сократить социальные расходы государства, а также окажет реальную поддержку гражданам, оказавшимся в тяжелом материальном положении в результате последствий распространения коронавирусной инфекции”.

Правда, в той записке авторы сами же и топят свою инициативу. Они указывают на то, что их предложение “фактически предусматривает введение прогрессивной шкалы налогообложения”, от чего правительство бежит, как черт от ладана. Кроме того, признают проблему выпадающих доходов регионов от обнуления НДФЛ для большого числа граждан. И, наконец, признают, что “точную сумму денежных средств, которая потребуется для компенсации выпадающих доходов, в настоящее время определить невозможно”. Любого из этих контраргументов хватило бы для отклонения законопроекта в первом же чтении.

Возможно, осознавая это, одновременно с данным законопроектом жириновцы внесли другой, по которому МРОТ (а не два) “применяется при установлении суммы оплаты труда, освобождаемой от обложения НДФЛ”. Но при этом ссылаются на действующую норму, где указано, что “суммы оплаты труда, получаемые, например, в иностранной валюте, которые освобождаются от налогообложения, устанавливаются в твердой сумме”. И одновременно - говорят о поддержке малоимущих граждан. Не иначе как о долларовых бедняках. Впрочем, ни на кого конкретно мы не намекаем.

Александр САФОНОВ,  
д. э. н., профессор Финансового университета

# Неарифметический вопрос

Довелось мне наведни пообщаться на радио с коллегой, яркой поклонницей повышения пенсионного возраста. Вот сколько ее знаю, столько она эту песню поет. И ведь не скажешь, что непрофессионал. Наоборот, хороший демограф, с формулами на "ты", а вот никак не поймет, что простой арифметикой такой вопрос не решается.

Ну, как водится, ведущий затравку слушателям кинул: кто за, кто против. А дальше, как в спектакле, каждый свою роль исполнил. Но дуэта не получилось. Да он и не мог получиться - сплошной диссонанс.

## НЕ ЗАМЕЧАЯ МИНУСОВ

Коллега, как теперь у сторонников повышения пенсионного возраста водится, начала со страшилок. Мол, федеральный бюджет с каждым годом все больше и больше денег на трансферт Пенсионному фонду тратит. И если так пойдет, то на медицину и образование с гулькин нос останется. И получается, что пенсионное страхование - почти угроза развитию страны.

Дальше - больше. Еще немного, еще чуть-чуть - и пенсии государство платить не сможет, а если и будет платить, то замещение утраченного заработка (соотношение средней зарплаты и назначенной пенсии) снизится, и пойдут пенсионеры с протянутой рукой по миру. Правда, где

этот мир, коллега не указала, поскольку попала бы впросак. А как иначе? Государство у нас социальное? Социальное! И хоть мытьем, хоть катаньем, но помочь бедному населению обязано. И получается: если пенсии на жизнь хватать не будет, то социальные пособия и льготы в ход пустить придется, а для бюджета это все едино. Строчки разные, а денежки одни - из налогов, собираемых с граждан и компаний.

Роль предлагателя увеличить пенсионный возраст сложная. Играешь ее - будь готов получить восторг публики из зала в виде помидора или яйца, сообразно времени года и материальным возможностям ценителей такого рода искусства. А кто из актеров помидором хочет? Явно никто.

Вот взять меня. Вроде сторонник демократии, консенсуса, переговорного процесса, но и то стакан с кофе подальше от собеседника-оппонента и от себя отодвинул. Вдруг конвульсия случится? Или, что хуже, в состоянии аффекта войду? Потом успокаивай насчет мокрой одежды (кофе, слава богу, уже ко времени начала передачи остыл).

Ну, сидим, значит, слушаем, как пенсионерам хорошо будет после повышения пенсионного возраста. И женщин в 50 - 55 старыми называть не будут, и на пенсию провожать тоже не станут - оценят, одним словом, подвиг трудовой. Докучи коллега добавила, что повышенный

пенсионный возраст к обелению занятости приведет. Когда это случится, не знает, но случится обязательно.

А пенсии - тоже обязательно - снижаться не будут. Лепота! Одни плюсы без минусов. У меня рука левая даже вверх подниматься начала, проголосовать "за" хотела. Но правая с ней не согласилась и в сторону стакана с недопитым кофе потянулась. В итоге получилась разминка типа производственной гимнастики.

Мне, конечно, этот когнитивный диссонанс двух рук не понравился. Особенно порывы левей. Правую руку я понять могу: она только вчера последние строки большого доклада по исследованию состояния рынка труда для лиц старших возрастов заканчивать помогала и помнит еще что-то про рынок труда.

Закончила коллега свою партию о всеобщем счастье, моя очередь настала.

## ПОДСЧИТАЛИ - ПРОСЛЕЗИЛИСЬ

Сообразно пьесе спрашиваю: а есть ли здоровье у граждан, чтоб они еще несколько лет кряду потрудиться могли? Партнер по эфиру, не моргнув глазом, говорит: "Есть". И в пример приводит историю консьержки из своего подъезда: женщина крепкая, работающая, мимо нее и мышь не проскочит.

А более убедительные аргументы есть, спрашиваю. Есть, отвечает. Средняя продолжительность жизни растет.

Да, говорю, растет, только за счет кого - здоровых или больных? Тут заминка вышла. Демографы подсчитали и прослезилась: в нашей любимой отчизне средний период здоровой жизни пока всего-навсего 61 год и несколько месяцев. А еще подсчитали, что в 50 субъектах РФ средний период здоровой жизни ниже 60 лет.

Тут припомнились и расчеты НИИ медицины труда: к 56 годам больше 50% работников получают как минимум одну из шести нозологий, по которым можно пенсию по инвалидности оформлять. А к 60 годам - почти весь набор по всем нозологиям.

Как же так, спрашиваю, предлагаете дольше работать, а со здоровьем не разобрались? Может, вы новое лекарство изобрели - трудотерпин, например? В ответ от оппонента звучит: а что, значит, не надо ничего делать?

Делать надо, конечно, но по уму. Вот, например, аглицкие ученые считают, что в вопросе пенсионного возраста в первую голову заниматься надо не повышением возраста, а здоровьем трудоспособных молодых и средних поколений. Будут они меньше умирать - будет лучше соотношение между численностью трудоспособных и нетрудоспособных. А у нас пока количество умирающих в ранних возрастах (25 - 45) в 5,5 раза выше, чем в развитых европейских странах...



Илья СМЕРНОВ

# Убрали, но не прекратили

То, что большинство государств на планете проваляли довольно элементарный инфекционный тест, предполагает к анархизму.

Действительно: а на фиг (на шиповидный отросток от вируса) нам сдались такие вожди, которые сперва бормочут ахинею про "всего лишь грипп, нам не угрожает" и гонят народ без масок на тусовки, а потом в панике запрещают вообще все, вплоть до одиноких лесных прогулок. Но когда посмотришь вниз, какое там поднимается движение протеста, закрадываются контрреволюционные мысли: может, лучше нынешних руководителей потерпеть? Не потому, что достойны уважения, а потому, что в учебнике инфекционных болезней есть разные главы, некоторые пострашнее коронавируса, и в учебнике истории тоже.

Главный лозунг, под которым выступила против карантина свободолюбивая общественность, - из старого анекдота: "я убрал, но не прекратил". В мягком детском варианте: назло бабушке отморожу уши.

Обоснование такое: поскольку действия властей непослуживательные и незаконные... не надо делать ничего. Ведь перед нами "всего лишь грипп", от которого смертность не повышается, а наоборот, снижается, как в богоугодном заведении у **Гоголя**, где все как мухи выздоравливали. Только ссылаются не на Гоголя, а на статистику (вроде той, по которой Москва "сама себя кормит"). Вот предлагают вам график: итальянцы по сравнению с 2019 годом стали меньше умирать. А как

же переполненные палаты, потом коридоры, непрофильные клиники, временные госпитали и, наконец, морги? Это "манипуляции". Мировой заговор, чудесным образом объединивший США с КНР и Израиль с Ираном.

Медицинский ответ дал профессор **Пауль**, могу подкрепить его позицию историческими параллелями. В конце 80-х своими глазами наблюдал "ВИЧ-диссидентов": СПИДа не существует, антиретровирусные препараты приносят больше вреда, чем пользы, все это происки империалистов против свободолюбивого народа Африки (Австралии, России - нужное подчеркнуть), а лечиться надо чесноком и лимоном. В ЮАР шарлатаны дорвались до власти и загубили множество людей, которые им верили и не принимали элементарных мер предосторожности. Из того же подарочного набора - антипрививочники, которые по мере сил мешают человечеству избавляться от опасных заболеваний. Есть еще антипсихиатрия: секта, которая не верит в душевные болезни. В последнее время усиливает свое влияние, переводя в "разновидности нормы" всё новые патологии, вплоть до олигофрении.

Во время последней эпидемии холеры в СССР (1970 г.) смертельных случаев было "менее 1% от общего количества заболевших". Но такие показатели - в условиях карантина. Свободный (средневековый) вариант распространения инфекции дал бы совсем другие цифры. Слава Богу, в СССР на экраны ТВ не

допустили "экспертов" с рассуждениями типа: всего лишь понос, "убивает тех, кто и без того бы умер", а профилактика нужна только больным, здоровым не обязательно.

С точки зрения статистики: опасно ли спускаться с третьего этажа? Нет, если по лестнице. А если в окно?

Нынешняя антисанитарная волна - защитная реакция психики на бытовые неудобства, экономический кризис и угрозы, исходящие не только от самой эпидемии, но и от олигархии, которая под предлогом эпидемии старается укрепить свою оцифрованную диктатуру. Не следует "смешивать два эти естества" - разводить противовирусные средства политикой. Люди, которые этим занимаются, мнят себя борцами за свободу, а на самом деле просто воспроизводят речи придворных главврачей в феврале - марте, когда нормальным людям было уже всё ясно, но начальству хотелось, чтобы его успокоили.

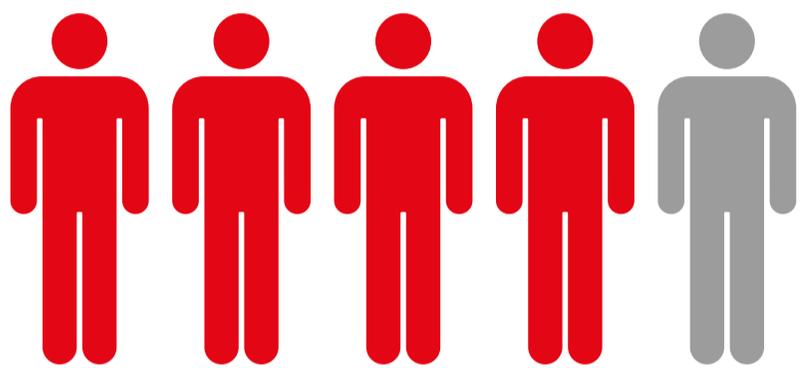
**А.Л. Мясников** тогда авторитетно заверял, что вероятность заразиться для россиян составляет "ноль целых и ноль в периоде", а эпидемия должна сойти на нет к середине апреля. Видимо, за эти пророчества был назначен главным информатором по коронавирусу и, извините, борцом с фейками. Не за эти заслуги? А за какие? Неужели за участие в деле **Ивана Голунова**, которому подбросили наркотики?

В любом случае хороший источник вдохновения для борцов за свободу.

профсоюзная инфографика

# В ЗОНЕ РИСКА

Минимум в два раза может вырасти глобальная безработица из-за экономических последствий борьбы с коронавирусом. Международная организация труда оценила возможные последствия пандемии для глобального трудового рынка. "Солидарность" посчитала, сколько российских работников находятся в зоне особого риска. Это больше 40% трудящихся соотечественников, не считая занятых в малом бизнесе и неформальном секторе экономики.



**4 ИЗ 5 РАБОТНИКОВ В МИРЕ СТРАДАЮТ  
ОТ МЕР КАРАНТИНА**

**2 700 000 000  
ЧЕЛОВЕК**

## БОЛЬШЕ ВСЕХ ТЕРЯЮТ

(потеря работы, дохода, перемещение рабочей силы, бедность)

	Глобально	Россия
торговля	481 951 000 чел.	13 670 000 чел.
производство	463 091 000 чел.	10 067 000 чел.
недвижимость, административная деятельность	156 878 000 чел.	3 827 000 чел.
гостиницы и общепит	143 661 000 чел.	1 722 000 чел.
<b>ИТОГО</b>	<b>1 245 581 000 чел.</b>	<b>27 286 000 чел.</b>

**40%** всех работников

**55%** из них не имеют социальной защиты

**41%** работающих без учета малого бизнеса и неформального сектора

## БЕЗРАБОТИЦА

начало 2020 г.

июль 2020 г.\*



\*Оценка МОТ, эквивалентно прогнозируемому сокращению на 6,7% рабочих часов в мире





# Первомай - не просто праздник

Столичные профсоюзы готовятся к 1 Мая и к решению новых проблем

**В непростых условиях встречаются московские профсоюзы Первомай. Впервые за многие годы работники столицы не пройдут праздничным маршем по Красной площади - пандемия коронавируса диктует свои условия. Но все это несколько не умаляет значения грядущего Дня труда - наоборот, перед профсоюзами стоят новые задачи, которые предстоит решать уже в ближайшем будущем. Об этом говорили руководители столичных профсоюзов на заседании президиума Московской Федерации профсоюзов, на котором принималось решение о первомайской акции.**

- Никто не сомневается, что эту напасть мы одолеем, - говорит председатель МФП **Михаил Антонцев**, рассуждая об атаке коронавируса и связанной с ней ситуацией. - Главное - сохранить единство. Ясно, что после выхода из эпидемии экономические, трудовые отношения станут другими. И мы столкнемся с новыми вызовами. Наступит, как ее называют, "новая нормальность". Она неизбежно отразится и на благополучии граждан, и на трудовых отношениях. Сегодня, к примеру, многие заняты на "удаленной" работе. О ней, в принципе, говорили и раньше, но теперь уже нет сомнения в том, что этот формат приживется после эпидемии. И поставит перед профсоюзами много новых вопросов, на которые нужно уже сейчас искать ответы. Многие вопросы, связанные с организацией, оплатой труда работников, их взаимоотношениями с работодателями оперативно решаются в "ручном", административном режиме. Но наверняка последуют и законодательские инициативы, связанные с трудовыми отношениями, и тут будут необходимы наши совместные усилия. Противоречия между трудом и капиталом - реальность жизни, и профсоюзам очень важно, чтобы в грядущих дискуссиях интересы трудящихся не отошли на второй план. Нынешний Первомай - еще одна возможность напомнить работодателям, властям, законодателям о том, что люди труда полны решимости защищать свое право на справедливость и благополучие.

Накануне президиум МФП принял резолюцию, в которой говорится о решении присоединиться к интернет-акции, организуемой 1 Мая Федерацией независимых профсоюзов России.

"Работодатели ищут пути выхода из сложившейся ситуации, при этом некоторые из них готовы проводить оптимизацию своих расходов за счет трудовых коллективов предприятий и учреждений, профсоюзных средств. В этой связи перед членскими организациями МФП, их первичными профсоюзными организациями ставится задача проявления сплоченности и дисциплины, объединения усилий в борьбе за сохранение жизни и здоровья работников, привлечения всеобщего внимания к необходимости безусловного обеспечения гарантий прав трудящихся, соблюдения безопасных условий труда, сохранения полной за-

нятости, недопущения сокращения или задолженности по заработной плате", - подчеркивается в резолюции.

- Наш главный первомайский девиз: "Вместе сохраним жизнь, здоровье и социальные гарантии трудящихся". И это не просто звонкий лозунг: надо понимать, что за каждым словом стоят судьбы, жизни, а зачастую и трагедии людей, - отмечает Михаил Антонцев.

То, о чем говорили члены президиума МФП, принимавшие решение о проведении первомайской акции, скорее напоминало сводки с фронтов, а не формальное обсуждение, как организовать и провести Первомай в онлайн-режиме.

Председатель профсоюза работников здравоохранения Москвы **Сергей Ремизов** горячо убеждал членов президиума в необходимости срочно инициировать принятие мер на федеральном уровне:

- Медики работают в экстремальных условиях; по нашим данным, в Москве уже заболели свыше 260 медработников, 12 председателей наших первичных организаций. Три врача скончались, одна из них - многодетная мать. Возникает вопрос: собирается ли государство выплачивать компенсации их семьям, и на каких основаниях? Подобные случаи сегодня квалифицируются как острые профессиональные заболевания, но наш профсоюз считает, что это несчастные случаи на производстве со всеми вытекающими из этого последствиями.

МФП уже готовит соответствующее обращение в ФНПР и Правительство РФ.

Свои проблемы у Московского городского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Значимость наземного транспорта и тех, кто на нем занят, для Москвы огромная, а сегодня сразу четыре общежития вместе с их жильцами оказались закрытыми на карантин.

- Люди приехали из регионов на работу в столицу и оказались заперты в четырех стенах. Им необходимо обеспечить нормальные условия, горячее питание. Профсоюз теперь занимается еще и этим, - сообщил его председатель **Александр Шуриков**. При этом он готов поддержать медиков всеми доступными способами.

На передовом крае борьбы с коронавирусом двадцать четыре часа в сутки стоят и работники ЖКХ. Они трудятся

**1 МАЯ** **ВМЕСТЕ СОХРАНИМ ЖИЗНЬ, ЗДОРОВЬЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ**



и на стройплощадках возводимых новых больничных объектов, подключают их к коммуникациям. Но больше всего их, по словам председателя профсоюза муниципальных работников Москвы **Сергея Чалого**, волнует "посткоронавирусное" будущее - почему государство до сих пор не обратило внимание на то, что отрасль терпит серьезные убытки, сборы на ЖКХ сокращаются день ото дня.

- Пандемия закончится, и мы столкнемся с огромными финансовыми проблемами. Люди понимают, что от них зависит жизнь многомиллионного мегаполиса, готовы трудиться в самых сложных условиях. Но вопрос "Что будет с нашими зарплатами завтра?" сегодня в коллективах ЖКХ главный. Ответ на него нужно искать на федеральном уровне, - уверен Сергей Чалый.

Все злободневные вопросы, связанные с заболеваемостью на рабочих местах, нарушениями при выплате зарплаты, принуждением работников переходить на неполную рабочую неделю, нерешенными вопросами по больничным листам, и многие другие московские профсоюзные активисты обязательно поднимут на предстоящей первомайской онлайн-акции в виде

постов с хэштегом #МоскваПрофсоюзПервомай.

Обозначат активисты и возможные пути их решения. В МФП не сомневаются, что они найдут поддержку не только у рядовых участников акции, но и у социальных партнеров - Правительства Москвы и Московской конфедерации промышленников и предпринимателей, которых московские профсоюзы пригласили принять участие в предстоящей первомайской акции.

Московские профсоюзы решили конкретными делами поддержать тех, кто сегодня на передовой борьбы с коронавирусом. В День международной солидарности трудящихся МФП запускает благотворительную акцию #МыВместе, в рамках которой профсоюзные активисты и волонтеры развезут в медицинские учреждения коробки со средствами индивидуального ухода для медицинских сотрудников, которые сейчас крайне нуждаются в этом.

- В этом и заключается главный смысл солидарности, - сказал Михаил Антонцев. - Вместе решать проблемы тех, кто своим ежедневным трудом спасает жизни людей!

# В заражении меня COVID-19 прошу винить главврача

## История о том, как четыре медработника Кимрской ЦРБ ушли на карантин

**17 апреля в центральной районной больнице города Кимры (Тверская область) обнаружили пациентку с коронавирусом. Отделение реанимации закрыли на двухнедельный карантин, в нем остались трое больных на ИВЛ, пожилой врач, санитарка и медсестра. Всего семь защитных костюмов и пять респираторов. Ни еды, ни инструментов - ничего. Еще и дверь снаружи заколотили. "Солидарность" связалась с этими людьми и узнала, как они живут и работают в таких условиях.**

Юлия РЫЖЕНКОВА  
ryjenkova@solidarnost.org

### ВНЕЗАПНО - КОРОНАВИРУС

В пятницу 17 апреля медицинская бригада реанимации ГБУЗ "Кимрская ЦРБ" заступила на суточную смену, и часа через два узнала, что у них лежит пациентка с коронавирусом инфекцией. Пожилая женщина с дыхательной и сердечной недостаточностью поступила в реанимацию в тяжелом состоянии еще 15 апреля, но результаты анализа стали известны лишь через три дня. Ее состояние было настолько тяжелым, что отправлять ее в Тверь, в спецбольницу, было нельзя. Тогда руководство перевело пациентов, кого возможно, в другое помещение, а отделение закрыло на карантин до 1 мая.

Кроме того, на карантин до 1 мая закрыли неврологическое и травматологическое отделения. Неврологическое - поскольку через него проходят в реанимацию, травматологическое - потому что у одного врача была выявлена коронавирусная инфекция.

В реанимации на карантине с пациентами остались трое: врач, медсестра и санитарка. Врачу - 67 лет, санитарке - 61 год, медсестре - 39 лет. Остальные ушли домой и самоизолировались там.

- Мы и в контакте-то с больной почти не были по сравнению с другими. Они три дня в больнице были и убежали домой на карантин, а мы только два часа как вышли на работу и тут остались, - сетует по телефону санитарка **Татьяна Алексеевна**. - Сестра-хозяйка три дня работала, но не осталась в карантине. И старшая сестра. Все ушли домой. Я теперь еще и сестра-хозяйка - и стираю полотенца и белье, и меняю.

Когда стало известно про коронавирусную больную, врач реанимации распорядился надеть защитные костюмы. На троих нашлось лишь семь костюмов и пять респираторов. По нормативу, в костюме можно работать четыре часа, затем его меняют, так что на сутки для троих этой защиты хватить не могло.

- Инструктажа никакого не было, что делать нам не сказали. Я в целях самосохранения опрыскивала все, даже колесики у кроватей. Вымою пол, через 15 минут еще раз промываю. Через два часа опять все прыскаю, - рассказывает медсанитарка. - Очки запотевают, бахилы сваливаются. Мы до ночи в первый день дезинфекцию делали, потом позвонили в профком, спросили, нам можно хоть маски снять? Председатель первички воскликнула: "Вы что?! В "красной" зоне?!" А у нас нет "зеленой" зоны! И что ж нам делать? Спать в этих костюмах? В итоге я как надела в 11 утра этот костюм, так сняла его в два ночи. У нас лица распухли. И представляете, нам на другой день сказали, что мы остаемся на 14 дней тут! Я расплакалась. Слезы текут, а вы-

тереть я их в костюме не могу. Врач спрашивает: "Что вы плачете?" А я не могу. Понимаю, что мне не вынести 14 дней вот этого.

Так прошли сутки, смена кончилась, наступила суббота, однако на замену никто не пришел, хотя еще в пятницу бригаде обещали, что их сменят.

Тем временем дверь запасного выхода заколотили с внешней стороны, то есть при пожаре быстро покинуть помещение медики не смогут. Основной же вход - далеко, идти надо через неврологию; ее тоже закрыли на карантин.

### ЗЛОПОЛУЧНОЕ ВИДЕО

Когда медики поняли, что у них нет еды, нет средств индивидуальной защиты, никто не организовал чистую "зеленую" зону, а сами они понятия не имеют, что делать дальше, медсестра **Ирина** обратилась к председателю профсоюзной первички **Ирине Сомовой** с вопросом, как быть. Вместе они решили, что медсестра запишет видео о ситуации, а председатель первички разместит его в общепубличном чате, куда есть доступ у заведующих отделений и главного врача. Цель была в том, чтобы донести информацию до главврача **Алексея Прокопенко**, но видео утонуло в соцсети.

- Вообще, мы это видео не собирались распространять по соцсетям, мы просто хотели решить проблему, чтобы администрация серьезно отнеслась к ситуации. Потому что мы остались один на один с вирусом, - поясняет мне медсестра.

В итоге видео и помогло, и навредило медсестре. Помогло - потому что только после него наладилось питание, появилось достаточно средств индивидуальной защиты, была оказана помощь и прочее. Навредило - так как главврач решил, что сделано это было ради скандала, и пошел на медсестру войной.

- "Глупая медсестра, убери свое долбаное видео". Так он сказал Ирине по телефону, - рассказывает мне председатель профкома. - Она так обиделась! И ответила, что не может его удалить, потому что ее нет в том чате. Видео там разместила я, а меня на тот момент уже сами удалили из чата. Главврач потом начал мне звонить и угрожать, говорил: "Вы понимаете, что это пойдет в соцсети, и этим заинтересуются ФСБ?" Я ответила, что не против ФСБ, с удовольствием с ними общаюсь. Тогда меня обвинили в том, что я хотела какие-то бонусы себе заработать. Это просто смешно.

Кстати, силовики ей позвонили. Но не из ФСБ, а из полиции.

- Днем в субботу мне позвонили из полиции, предупредили: если вы будете дальше распространять это видео, то вас ждет большой штраф, - говорит председатель первички.

Мол, сотрудникам ЦРБ, находящимся на карантине, уже все, что они просили, выдали, и это видео устарело, так что дальше оно будет считаться фейком, недостоверной информацией, а за это сейчас положены штрафы. На что предсе-



Фото: Сергей Бобильев / ТАСС

*Эпидемиологический кризис выявил, что не во всех российских клиниках есть "зеленая" зона, некоторые целиком превратились в "красную"...*  
На фото: врач измеряет температуру женщине в отделении одной из больниц в Москве, перепрофилированной для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией

датель первички пояснила, что ни она, ни медсестра видео в соцсети не выкладывали. Похоже, это сделал кто-то из участников чата.

Полицию сказанное удовлетворило, а главврача - нет.

- 22 апреля главврач позвонил доктору и просил передать мне, чтобы я сделала опровержение моему прошлому видео и написала объяснительную, а если я этого не сделаю, то буду уволена. Я этот разговор слышала, - рассказывает мне на следующий день медсестра.

Какую объяснительную от нее хотят - она не понимает. Ведь все, сказанное в той видеозаписи, на тот момент было правдой. И то, что на выходные у них осталось всего семь костюмов и пять респираторов, и то, что у них нет еды, нет помощи, что они находятся только в "красной" зоне, а "зеленой" просто нет. Заканчивается видео эмоциональным обвинением: "В случае заражения нас считать виноватыми администрацию Кимрской ЦРБ и главного врача Прокопенко Алексея Александровича".

Тверской обком профсоюза работников здравоохранения с самого начала активно подключился к решению ситуации. Медсестра Ирина - член профсоюза, и оба председателя (первички и обкома) подтвердили мне, что будут ее защищать до конца.

- Мы не допустим прессинг со стороны работодателя. Мы поддерживаем людей, они молодцы, они были вынуждены обратиться к окружающему миру с помощью такого видео, потому что они были изолированы. Администрация больницы бросила их в тот момент на произвол судьбы, - говорит председатель обкома **Вячеслав Грек**.

Каждый день профлидеры созваниваются с Ириной, спрашивают, как дела, нужна ли помощь. Обком выделил средства для их нужд, первичка помогает приобрести необходимое.

### ИСТОРИЯ МЕДБРАТА

Одной из просьб в том видео была просьба прислать помощь. В отделении остались четыре пациента: три на ИВЛ и один просто тяжелый. Медсестре в одиночку 14 дней обслуживать столько сложных больных - очень тяжело. На следующий день, в субботу, в шесть вечера, приехал на помощь медбрат **Сергей**.

- Я находился в отпуске, на работу должен был выйти 19 апреля. 18 апреля мне позвонил начмед и попросил выйти. Я был далеко, но мне сказали: "Не важно, где, мы за тобой скорую машину пошлем, она тебя заберет". Мол, Иру надо сменить, она полтора суток уже, ей надо хотя бы домой съездить, - говорит мне по телефону Сергей. - Я спросил: "Что, работать с неким?" Оказалось, некому. Перед выходом позвонил заведующему, выяснить, что происходит. Заведующий заверил: "Сергея, не волнуйся, все нормально". Я спросил: "Я на полтора суток останусь?" - "Нет-нет, завтра уже уйдешь, тебе замену найдут", - ответил тот.

Я приезжаю в отделение вечером, на меня мои коллеги смотрят, как на дурака, и говорят: "Ну ты попал". - "Куда попал?" - "Ну вот, будешь с нами 14 суток работать". Я сначала не поверил, потом оказалось, что правда. Получается, я попал сюда путем обмана, - завершает он свою историю.

Сергей потом звонил еще раз заведующему, спрашивал, мол, как же так? Но тот ответил, что ничего такого не обещал, как-то так получилось, и вообще, "не нужно устраивать такой скандал". На его возмущение, что это незаконно, что его просто обманули, что он не подписывал никаких бумаг, ему ответили, что все законно. Телефонную запись разговора с заведующим Сергей выложил

в социальную сеть "ВКонтакте". Заведующему звонил и доктор, услышал в ответ примерно то же, мол, не помню таких слов, ничего не знаю.

Поняв, что деваться некуда, помощи ждать тоже не приходится, четверо медиков стали сами организовывать работу на карантине, насколько у них хватало знаний и сил. Повезло, что 67-летний доктор знал, что можно делать, а что нельзя.

- Открывать окна нельзя, мы тут сидим совсем без свежего воздуха. Врач говорит, что инфекция распространяется быстрее, когда сквозняк. Вот он нас так и учит. А мы бы сейчас раскрыли все окна и заразились бы, - сетует санитарка.

Она рассказывает о своей нелегкой работе: - От костюма у меня распухло лицо, до сих пор болячки, от дезинфекции руки чешутся. Растворы ужасные. Белье дезинфицируем: на пять литров воды - 15 таблеток хлора. Полы моем - пять таблеток хлора, опрыскиваем - на литр воды две таблетки хлора. И хоть бы кто спросил: как вы там? Никто. А вот когда Ирину видео в соцсети попало, нам стали каждый день звонить.

Работать, по словам медиков, стало гораздо сложнее. Ведь надо постоянно находиться в защитном костюме, а это очень тяжело и физически, и эмоционально. Много внимания нужно пациентам на ИВЛ. Они в искусственной коме, под наркозом, их кормят через зонд, saniруют дыхательные трубки, еще их переворачивают, моют, меняют постельное белье...

Мазки на коронавирус брали у всех пациентов и медиков. Пока результаты отрицательные, но ни в чем нельзя быть уверенным, поскольку все постоянно в одном помещении.

- Сейчас все прошлые проблемы решены, - добавляет медсестра Ирина. - Снабжение пищей налажилось, еды передают много. Нам очень

помогают жители города, передают продукты, необходимые вещи, морально поддерживают. Нам помогла скорая помощь Кимр, они купили еды, воды, антибактериальные салфетки. И даже "Додо-пицца" прислала свое угощение. У нас есть нормальная комната для отдыха, мы там сами сделали "зеленую" зону, там можно поспать, поесть. На условия мы не жалуемся.

По официальной информации, сейчас в больнице достаточный запас средств индивидуальной защиты: 6200 масок, 570 респираторов, 300 одноразовых костюмов, 900 одноразовых халатов, 50 защитных очков, 15 защитных многоразовых экранов, 5000 пар перчаток. Запас постоянно пополняется. Медики эту информацию подтверждают. Но вот человеческой помощи им, конечно, не хватает.

- Мне в силу возраста очень тяжело работать каждый день в таких условиях. Я обычно работала сутки через трое. Я звонила девочкам: приходите, мы тут уже все отмыли, вероятность заразиться намного меньше, но никто не пошел, - жалуется Татьяна Алексеевна. - И руководство никого не прислало? - Они на Иру еще обращают внимание, на ее видео, а до меня вообще никому дела нет.

Не знают медработники и того, нужно ли им уходить на отдельный карантин после 14 дней в больнице или можно вернуться домой и самоизолироваться там. Этого им никто не объяснил. Те медики, которые 17 апреля ушли домой, хотя прекрасно знали о своем контакте с коронавирусом больными, возможно, уже заразились родных.

- У меня есть сын, родители, у Сергея есть дети, у Татьяны Алексеевны есть внуки. Мы уже сами считаем дни, чтобы поехать домой, - рассказывает Ирина.

- Как родные восприняли ваш карантин в больнице?

- Как они восприняли? Мы попросили, чтобы они восприняли это нормально.

### ОПЛАТЯТ КАК БОЛЬНИЧНЫЙ?

На три месяца, начиная с апреля, медикам, которые непосредственно работают с больными коронавирусом, будут установлены федеральные дополнительные выплаты. Об этом сообщил президент РФ **Владимир Путин** в ходе обращения к гражданам. Однако вопрос оплаты 14 карантинных дней работы медикам ЦРБ города Кимры остается непонятным и нерешенным.

- Мы не знаем, как нам это будут оплачивать, - говорят все трое.

- Про оплату никто ничего не знает, - отвечает на мой вопрос Ирина Сомова. - Сначала вроде бы главврач сказал, что оплатят им эти дни по больничному листу - они ведь на карантине. И еще какую-то стимулирующую доплату сделают. Говорят, для этой категории медицинских работников ничего не предусмотрено. Доплаты предусмотрены для перепрофилированных госпиталей, а наша больница туда не попадает.

Для понимания: оплата по больничному - это максимум оплата по среднему заработку сотрудника. У Сергея в последние месяцы выходило 17 тыс. рублей в месяц. Татьяна Алексеевна получила за март 13 500 рублей.

- Я слышала, что по "дорожной карте" у меня зарплата должна быть 26 тыс. рублей, а получила я за март 13 500 рублей. Я спросила, за что

меня лишили премии? Жалоб на меня нет, умираю я хорошо. Сказали: "Мы тебя не лишали, просто на тебя денег не хватило".

По ее словам, такое снижение зарплаты происходит не впервые. Например, в прошлом году с апреля по сентябрь санитаркам убавили персональные доплаты. Руководство пояснило, что из-за необходимости платить отпускные денег не хватает.

Профсоюз, конечно, категорически не согласен с такой политикой оплаты труда "карантинным" медикам. Тверской обком отправил письмо и.о. министра здравоохранения области **Константину Седову** с вопросом, как будет оплачиваться время работы с 17 апреля до 1 мая.

- С этим вопросом мы обращались и к главврачу, он внятного ответа нам не дал. То ли больничный лист, то ли стимулирующие выплаты. Но вообще-то надо оплачивать по трудовому законодательству, по рабочим часам. Они там находятся круглосуточно, это нормальный рабочий режим оказания помощи, - поясняет "Солидарности" председатель обкома Вячеслав Грек. - Мы разговаривали с директором Тверского отделения фонда соцстраха, спрашивали, можно ли таким работникам оформлять лист нетрудоспособности. Она сказала - нет, потому что они выполняют свои трудовые функции. Они были в контакте и работали с коронавирусной инфекцией, сейчас за это положены доплаты. Мы будем добиваться, чтобы их работа была оплачена в соответствии с трудовым законодательством.

К сожалению, главный врач Алексей Прокопенко отказался давать комментарии корреспонденту "Солидарности". Он мне сказал: - Задавайте вопросы в пресс-службу Минздрава и правительства Тверской области. Я прокомментирую, давая никакие не буду. Их позиция соответствует моей позиции.

"Солидарность" 23 апреля отправила запрос в областную Минздрав и областное правительство. На момент выхода этого материала ответ не пришел.

На вопрос, как будет оплачиваться работа людей на карантине, от главврача удалось получить только такой комментарий: - В соответствии с постановлением правительства Тверской области и приказом Минздрава.

Однако, кажется, в Минздраве и в правительстве области пока еще сами не знают, как это оплачивать. По крайней мере, ни о приказе, ни о постановлении еще ничего не известно.

\* \* \*

Подобные проблемы есть не только в Кимрской ЦРБ, но и во многих российских больницах. Например, 22 апреля сотрудники неврологического отделения стационара № 3 Люберецкой областной больницы пожаловались на руководство в ФСБ, МВД и Следственный комитет.

Авторы обращений сообщают, что с 23 марта к ним из терапевтического отделения стали переводить пациентов с клинической картиной COVID-19. При этом в отделении не проводилась санобработка, а медиков долго не обеспечивали средствами индивидуальной защиты. В итоге коронавирус подтвердился у восьми сотрудников неврологического отделения, а всего он обнаружен у 60 сотрудников больницы.

Медицинские учреждения стали очагами коронавируса уже в нескольких регионах России: в Москве, Петербурге, Коми, Башкирии, Астраханской области, Красноярском и Приморском краях.

# На медицинском фронте требуют перемен

*В профсоюзе работников здравоохранения ждут ответов от правительства*

**Эпидемия стала испытанием для медработников. Возникло и много вопросов в сфере труда. Какой устанавливать класс вредности для условий труда медиков, работающих с коронавирусными пациентами? Как рассчитывать доплаты? “Солидарность” обсудила проблемы с представителями отраслевого профсоюза из ЦК и регионов.**

**Александр КЛЯШТОРИН**  
klyashtorin@solidarnost.org

## СОЦИАЛЬНЫЕ СИМПТОМЫ

Весь персонал медучреждений оказался на переднем крае борьбы с коронавирусной инфекцией. В числе проблем кризис подчеркнул те, о которых профсоюз работников здравоохранения РФ долго и последовательно предупреждал правительство: недостаток персонала, работа на полторы и больше ставок, неравенство в оплате. Появились и новые вызовы.

О комплексе проблем, с которыми столкнулись медики, профсоюз написал правительству и Минздраву, указав на самое болезненное. Например, руководители отдельных медорганизаций понуждали персонал, лишившийся, по мнению руководства, прежних объемов работы, подавать заявления об отпусках без сохранения заработной платы либо уходить в простой. С точки зрения профсоюза, это неприемлемо, наоборот - медперсонал в нынешней ситуации должен получить дополнительные гарантии как одна из самых уязвимых категорий работников. Несмотря на мобилизацию всех медиков, следует предусмотреть спецрежим для беременных и многодетных специалистов и для работников старше 65 лет.

Один из ключевых моментов обращения - спецценка условий труда на рабочих местах, создаваемых для медиков в связи с экстренной эпидемиологической ситуацией. В частности, речь идет о новых больницах и переоборудовании существующего коечного фонда. Профсоюз считает, что на время эпидемии надо распространить на эти рабочие места 4-й, высший, класс вредности - в связи с воздействием производственных факторов, несущих высокий риск развития острого профзаболевания и угрожающих жизни персонала.

В обращениях к Минздраву и министру здравоохранения **Михаилу Мурашко** профсоюз требует разъяснений - и о дополнительных выплатах врачам, и в целом об оплате труда медиков в период эпидемии. Профсоюз напомнил и о необходимости доплат лаборантам, рентгенологам и другим специалистам, контактирующим с инфекцией.

## БЕЗ ОТВЕТА

Как рассказали “Солидарности” в профсоюзе, несмотря на остроту ситуации, оперативной реакции на обращения не было ни от правительства, ни от Минздрава. Впрочем, часть вопросов о доплатах и страховых выплатах была отражена в президентских обещаниях.

- Правительство и Минздрав издают акты, затрагивающие социально-экономические интересы работников здраво-

охранения - нагрузку, заработок, безопасность. Но - без обсуждения в рамках соцпартнерства! Хотя профсоюзу есть что добавить. В результате в документах “терпят” целые категории медработников, которые недополучают положенные по справедливости деньги. Понятно, что правительство вынуждено принимать решения быстро. Но и мы готовы максимально быстро вносить предложения! А нам приходится слать письма постфактум, фиксируя недоработки в уже изданных постановлениях, - говорит зампред профсоюза **Михаил Андрочников**.

По его словам, иллюстрируют эту историю как федеральное постановление о доплатах медикам, так и региональные указания на сей счет. Проблема в том, что на местах пытаются привязать выплаты к такому показателю, как “фактически отработанное время”. Но ни Минздрав, ни правительство официально не разъяснили, что подразумевается под таким временем.

- Ситуация сюрреалистическая, - говорит Андрочников. - Денег выделяется много, а распределяют их - кто во что горазд. Так, на скорой помощи в отдельных регионах пытаются подсчитать, сколько минут врач был на вызове. А можно ли как-то поминутно или по часам определить опасность и интенсивность работы медиков с больными COVID-19?! Вопрос риторический. Мы и об этом написали в Минздрав, а оттуда - опять тишина. Не хочется обострять ситуацию в столь тяжелом положении, но и чиновники, и руководство медучреждений делают все, чтобы это случилось.

Возмущены в профсоюзе и отсутствием быстрой реакции на предложение присваивать высший класс вредности рабочим местам сотрудников, занятых непосредственно с зараженными пациентами:

- Образуется много новых рабочих мест - рядом с койками больных с этой новой инфекцией. Мы предложили автоматически присваивать таким местам 4-й класс вредности - кристально ясно, что она есть. Еще момент: из указа президента следует, что по страховкам медики будут приравнены к военным. Это выплата 2 млн рублей в случае смерти, 1,5 млн - за первую группу инвалидности, 1 млн - за вторую и 500 тысяч - за третью. Но решения правительства относительно этих страховок пока нет. А умирают врачи уже сейчас!

Кроме того, подчеркнул Андрочников, эпидемия актуализировала проблемы, о которых профсоюз говорил постоянно и раньше. Прежде всего - нехватка персонала и зарплатное неравенство по регионам:

- На что надо обратить внимание? Неравенство оплаты сотрудников с одинаковой квалификацией и за одинаковое отработанное время вызывает у людей сильное раздражение. Об этой проблеме мы говорили и раньше, а сейчас она актуальна как

никогда. Так, по нашим расчетам за 2019 год, средняя зарплата по регионам может различаться без малого в четыре раза! От 90,4 тысячи рублей в Москве до 25,9 тысячи в Карачаево-Черкесии.

## ПРАКТИКА НА МЕСТАХ

**Анатолий ДОМНИКОВ, председатель Московской областной организации профсоюза:**

- Первое и главное: на всех уровнях работают не за страх, а за совесть. Слаженно и системно. Язык не поворачивается сказать, что, например, в региональных министерствах ничего не делают. Люди вкалывают день и ночь. Но проблемы, конечно, есть. Стремительное развитие эпидемии приводит к тому, что койки разворачиваются быстро, а вот обеспечить расходными материалами специалистов, работающих с пациентами, не всегда получается оперативно. Респираторы соответствующего уровня, костюмы и другие защитные спецсредства - их недостаток поначалу очень мучил всех. Сейчас ситуация несколько наладилась.

Другая проблема решается в рабочем порядке: проживание работающих с коронавирусными пациентами медиков. Домой они не возвращаются - представляют потенциальную опасность для родных. По сути, это вахтовый метод. И нет единых рекомендаций по обеспечению специалистам должных условий жизни - крыло ли это в больнице, санаторий ли неподалеку.

Много вопросов по степени вредности. С профсоюзной точки зрения, в отделениях, где лечат больных с коронавирусом, обязательно надо устанавливать максимальную - четвертую. Со всеми сопутствующими льготами и доплатами. Вопрос с выплатами заработной платы - тоже очень серьезный. У нас в регионе дополнительно к федеральным доплатам установлены областные: 50 тысяч врачам, 30 тысяч медсестрам и 10 тысяч младшему медперсоналу и по первичному звену, и по стационарам. Но - за фактически отработанное время. А что такое - “фактически отработанное время” - никто не знает, много путаницы. К чести главных врачей - никто средства не зажимает. Но есть вопрос: как эти деньги будут доводиться до самих медучреждений? Мы же продолжаем работать в системе медстрахования. Как будут рассчитываться суммы, как перечисляться? Пока неясно. Возможно, на неразбериха. Нужно выработать четкие правила игры, чтобы никто из медиков ни в коем случае не был обижен.

**Ирина ЛИЗЕНКО, председатель Приморской краевой организации профсоюза:**

- У нас много заболевших COVID-19 врачей, а потому актуальна возможность оформить такой прецедент, как профзаболевание. По постановлению правительства есть выплаты, льготы и т.д. Есть письмо Роструда в ФСС: если медработник заболел COVID-19, можно это оформить именно как профзаболевание, а не как травму на рабочем месте. Последствий

коронавирусной инфекции мы не знаем, и такие меры актуальны. И, конечно, с учетом эпидемиологической ситуации 4-й класс вредности должен присваиваться автоматически, без СОУТ.

Вопросы оплаты труда медиков на уровне края решаются оперативно и правительством, и губернатором. Глава региона сам проводит совещания с главврачами, ездит по медучреждениям. Установлены региональные доплаты: врачам - 30 тысяч рублей, среднему медперсоналу - 15 тысяч, младшему - 8 тысяч. Но это - за фактически отработанное время. Надеемся, что Минздрав ответит, что все-таки считать таковым. Пока - человек получает полную выплату, если полностью отработал на ставку с пациентом с коронавирусом. Если меньше - и выплата меньше.

Мы, краевая организация профсоюза, помогли с бесконтактными термометрами станциям скорой помощи. Решаем вопросы с СИЗ для медработников. Например, работникам выдается спецодежда, но они просят приобрести то, что нормативами не предусмотрено: пижамы под защитные костюмы, резиновые сапоги, носки.

**Вячеслав ГРЕК, председатель Тверской областной организации профсоюза:**

- В нашей области и губернатор, и Минздрав, и руководители медорганизаций, и медработники работают интенсивно, круглосуточно. Решен вопрос с проживанием медиков, имеющих дело с коронавирусной инфекцией. Им отданы санатории в городе и две гостиницы, выделен транспорт. По указанию губернатора открыто производство СИЗ и комплектующих для аппаратов ИВЛ.

Есть и проблемы. Главная - нехватка кадров. Больше половины медиков - пенсионного или предпенсионного возраста. Привлекаются ординаторы из медуниверситета и медсестры из колледжей, а также персонал из частных клиник. Но сильный дефицит кадров сохраняется, особенно в первичном звене. Не хватает и СИЗ, даже в инфекционных госпиталях.

На дополнительные выплаты медработникам за интенсивную работу с пациентами, больными COVID-19, средства выделены из госбюджета. Информации о выделении денег из областного бюджета у нас нет. Как будут распределяться деньги, войдут ли в состав комиссий по распределению средств профкомы как представители работников - неизвестно. Как средства будут поступать, руководители медучреждений не знают. Не решен вопрос оплаты в стоматологических поликлиниках, которые прекратили принимать плановых больных в системе ОМС, а также в ортопедических отделениях, оказывавших платные услуги.

Рабочим местам персонала, непосредственно контактирующего с больными COVID-19, надо ставить 4-й класс вредности, это дало бы дополнительные льготы и гарантии при оплате труда. И еще не решен вопрос социальной защиты при заражении медработников коронавирусной инфекцией, а также в случае смерти от заболевания.

# В нефтяной игре

Ситуацию в нефтегазовой отрасли обсудили в прямом эфире

23 апреля в официальной группе газеты “Солидарность” в соцсети “ВКонтакте”, а также на канале издания в YouTube состоялся очередной стрим “Профсоюзного подхода”. Гости эфира - зампреда ФНПР Александр ШЕРШУКОВ и председатель Нефтегазстройпрофсоюза России Александр КОРЧАГИН - обсудили ситуацию в нефтегазовой отрасли и поговорили о работе профсоюза в условиях пандемии.



Председатель Нефтегазстройпрофсоюза РФ Александр Корчагин во время прямого эфира в редакции “Солидарности”

Василина КУКЛИНА  
kuklina@solidarnost.org

## ПРОБЛЕМНАЯ ТЕМА

Как рассказал председатель Нефтегазстройпрофсоюза России Александр Корчагин, в отрасли все предприятия основной группы - непрерывного цикла, поэтому члены профорганизаций сейчас на рабочих местах.

- Объединенные территориальные - часть на рабочих [местах], часть на “удаленке”. Межрегиональные - все на “удаленке”. По принципу - как по структуре и у работодателей. Все, кто находится на производственных объектах, выполняют свой функционал, - пояснил он.

По словам профлидера, в настоящий момент все нефтяные и газовые компании работают в штатном режиме, никаких форм сокращения персонала или ограничения объема производства нет. Единственный вопрос, который возник в связи с распространением коронавируса, - работа вахтовиков.

- По этой теме в разных компаниях приняты разные решения, - сказал профлидер. - “Сургутнефтегаз” остался в той же ситуации, в какой работал до этого: вахта “месяц через месяц”. “Газпром” оставил действующую вахту - вахта на

три месяца. Здесь вопросы технические: как выполнить смену вахт. Учитывая, что люди приезжают из разных регионов России, нужно выдержать карантин в две недели. Где люди будут находиться эти две недели, где их собирать, как изолировать? Фактор сменяемости - самая проблемная тема.

При этом вахтовики, которых оставили на рабочих местах, получают повышенную зарплату. “Газпром” установил дополнительные бонусы для работающих вахтовиков.

- А те, которые не смогли приехать на вахту, остались без рабочих мест, без зарплат. В каком формате они получают компенсацию, что будет в формате компенсации - вот это те решения, которые необходимо вырабатывать. Мы этим занимаемся сегодня, - добавил Александр Корчагин.

## ОПЕК+ и COVID-19

Еще одна важная тема для нефтегазовой отрасли страны - заключение новой сделки ОПЕК+, где инициаторами выступили Россия и Саудовская Аравия.

- По прошлому году в общей сложности наши нефтяные, газовые компании получили прибыль 72 млрд долларов, - заявил Корчагин. - Сегодня нет проблемы, как нефть или газ найти,

нет проблемы, как нефть и газ добыть. Есть проблема рынка сбыта. Кто будет потреблять, кто будет платить деньги за нефть, за газ или те продукты, которые они производят? Естественно, компании борются за рынок сбыта.

На отрасли сказалось и распространение коронавирусной инфекции.

- Наши нефтяники в экономике были уверены, что при цене в 30 долларов (за баррель нефти. - Прим. ред.) нас вообще ничего не коснется. Но 10 долларов никто не ожидал. Коронавирус ограничил факторы экономики и потребления. Допустим, авиаперевозки - 10% всего потребления нефти. Все самолеты сто-

ят, никто куда не летает. В России потребление бензина за последний месяц - минус 50%, в половину и меньше, дизеля - минус 30%. Никто не покупает внутри страны. Ситуация в Европе еще более жесткая. Сегодня компании еще работают, но ограничения уже есть, и в новой сделке ОПЕК, их нужно будет реализовывать. Это тоже наша очередная проблема, - резюмировал председатель Нефтегазстройпрофсоюза России.

**Запись прямого эфира вы можете посмотреть в официальной группе газеты “Солидарность” “ВКонтакте” в разделе “Видео”, а также на канале издания в YouTube.**

**ПРОФСОЮЗЫ. XXI ВЕК**  
**ИНТЕЛЛЕКТ - ФОРУМ**

Технологии и Ресурсы | 2020

**15-16 октября 2020 года**

пройдет второй Всероссийский интеллект-форум “ПРОФСОЮЗЫ. XXI ВЕК. ТЕХНОЛОГИИ И РЕСУРСЫ”. Это уникальное мероприятие, посвященное актуальным вопросам развития профсоюзного движения в России.

При покупке до 15 мая **скидка 15%**  
~~30 000 руб.~~  
**25 500 руб.**

В качестве спикеров в Форуме примут участие представители зарубежных профсоюзов, бизнес-консультанты, представители федеральных органов власти и профсоюзные лидеры.

Подробнее на [solidarnost.org](http://solidarnost.org)  
или по телефону 8-800-777-84-26

## ПЛОЩАДКА “НИКОЛАЙ ШВЕРНИК”

Управление в профсоюзе. Процессный и проектный подходы в управлении организацией. Инструменты для современных профсоюзов

## ПЛОЩАДКА “АРТУР СКАРГИЛЛ”

Деньги для профсоюза. Источники и возможности

## ПЛОЩАДКА “АЛЕКСЕЙ ГАСТЕВ”

Искусственный интеллект и его перспективы на рынке труда

## ПЛОЩАДКА “ДЖО ХИЛЛ”

Новый образ лидера: государство, общество, профсоюзы

## ПЛОЩАДКА “ПЕТР МОИСЕЕНКО”

Перспективные формы проведения профсоюзных кампаний

# Виртуальные делегаты

*Профсоюзы вырабатывают новые форматы проведения съездов и конференций*

**Отчетно-выборные конференции и съезды профсоюзных организаций - необходимость, и эпидемиологическая ситуация, развитие которой прогнозировать непросто, не повод отменять и откладывать их. В тех профсоюзах, где мероприятия были запланированы на конец марта - начало апреля, организаторы нашли два разных пути решения проблемы: проводить конференцию по старинке, но с соблюдением мер индивидуальной защиты, - или перенести в виртуальное пространство. Последнее, правда, не избавляло делегатов от необходимости антисептической обработки и ношения масок. Ну да у береженого, как известно, весьма могущественный покровитель.**

Камиль АЙСИН  
aisin@solidarnost.org

## КОНСЕРВАТИВНЫЙ СТИЛЬ

Перефразируя известное выражение про войну, обед и расписание, можно сказать, что эпидемия идет своим чередом, а профсоюзные мероприятия всем хворям назло не отклоняются от графика. Разумеется, игнорировать бушующую вокруг заразу, а тем более рекомендованные санитарно-эпидемиологические меры профсоюзные организации не могут. А потому съезды и отчетно-выборные конференции, проходившие на фоне распространения коронавирусной инфекции, вынуждены были приспособиться под это обстоятельство.

Пермский краевой союз организаций профсоюзов 26 марта провел XXIX отчетно-выборную конференцию. Эпидемия не испугала делегатов: как подчеркнул крайсовпроф, представлены были все членские организации профобъединения.

Если выделять в сложившейся ситуации два формата проведения заседаний, то пермяки провели свою конференцию в консервативном духе, по старинке. Делегаты, выслушивая отчет о деятельности профобъединения, заседали в масках. На входе каждому измеряли температуру бесконтактным методом и проводили дезинфекцию. В общем, как подчеркнул Пермский крайсовпроф, «конференция проходила в режиме жесткого соблюдения мер по предотвращению распространения коронавируса». На тот момент в Пермской крае было зарегистрировано уже 10 заболевших COVID-19.

А вот в Смоленской области не было ни одного, поэтому проходившая там днем раньше, 25 марта, XXVII отчетно-выборная конференция Смоленского областного объединения организаций профсоюзов могла обойтись без соблюдения столь жестких мер.

## НОВЫЕ ТРЕНДЫ

Но 7 апреля, когда по всей стране уже действовал режим самоизоляции, выбора не было. На основании распо-

ряжения губернатора Кузбасса и рекомендаций ФНПР XII отчетно-выборная конференция Федерации профсоюзных организаций Кузбасса прошла в очном режиме, но в виртуальном пространстве. С помощью видеоконференцсвязи были соединены площадки в Кемерове, Новокузнецке, Междуреченске, Прокопьевске и Ленинске-Кузнецком. Всего участие приняли 110 делегатов из 144 избранных. На каждой из пяти площадок присутствовали члены мандатной и счетной комиссии и представители региональной организации профсоюзов.

Из соображений эпидемиологической безопасности делегатам были предложены антисептические средства для рук и маски, перед началом всем раздали памятку о профилактических мерах, а помещения регулярно проветривались. Бесспорным плюсом этой конференции было то, что вместо доклада, подводящего итог пятилетней деятельности профобъединения в Кемеровской области, делегаты посмотрели двадцатиминутный фильм. Это именно тот опыт, который следует взять на вооружение в будущем.

Однако честь первопроходцев на ниве цифровизации, конечно, у работников образования. Общероссийский профсоюз образования еще 20 марта провел первый этап своего VIII съезда, и сделал это в дистанционном режиме. Председатель профсоюза **Галина Меркулова**, открывая мероприятие, сказала:

- Проведение съезда профсоюза в определенные сроки в соответствии с законом и нашим уставом - необходимость. Понимая это и учитывая сложившуюся ситуацию, мы с вами не растерялись и выработали новые подходы к проведению съезда. И впервые в истории профсоюзного движения съезд проводится в дистанционном режиме, сохраняя при этом необходимую процедуру, легитимность и законность. Это стало возможным в том числе благодаря тому, что все предыдущие годы мы уверенно двигались по пути инновационного развития, цифровизации и качественного информационного обеспечения всей структуры нашей организации. И, конечно, по пути развития наших профсоюзных кадров.



Фото: УАУ / ТАСС

Открытие съезда было запланировано на 10 утра по московскому времени. Уже к 9 часам делегаты из 80 региональных и межрегиональных организаций профсоюза были подключены к онлайн-платформе и прошли процедуру регистрации. На минуту открытия 234 из 259 делегатов составили необходимый кворум.

## ЗАМЕТКИ НА МАНЖЕТАХ

Пророческих озарений, увы, не будет. Происходящее движение в сторону дистанционного формата проведения мероприятий «зачитал-заслушал» совершенно органично. И коварная инфекция - лишь катализатор процесса, а отнюдь не причина. Что это сулит?

Во-первых, возможность присутствовать на подобном мероприятии дистанционно должна бы, по идее, увеличить явку. Но делать выводы о пунктуальности «цифровых» делегатов как минимум рано.

Во-вторых, для различных гостей из организаций более высокого уровня удобство очевидно: не придется пересекать полстраны, чтобы почтить своим присутствием благородное собрание. Опять же и время освобождается. Кстати, не только для них - в целом онлайн-формат предполагает значительно большую свободу планирования своего пространства и времени.

Высвобождаются, кстати, и деньги - сколько статей расходов можно вычеркнуть! Аренда помещения, материально-техническое обеспечение конференции, вода, обед... Наконец - антисептики и маски (кто знает, как долго продлится эта эпидемия и не придет ли через год-другой следующая). Даже

если сейчас легкодоступные платформы для онлайн-конференций еще не гарантируют участия без сучка и задоринки пары сотен человек, так это дело времени. Обсуждение, голосование и последующее протоколирование заметно упрощаются в этом случае и сулят прозрачность. К тому же создается дополнительная мотивация чаще обращаться к мультимедийному формату представления информации, как это сделали в Кузбассе.

В свою очередь статус мероприятий с личным участием возрастет. Личное присутствие может возыметь символический вес, а с ним и всё сопутствующее - личное знакомство, рукопожатие. И это, кстати, тоже не будет чем-то неслыханным: даже «друзья» в современной жизни разделились на тех, с кем знаком в реальной жизни, и тех, общение с кем не выходит за пределы Сети. В последнем случае получается эдакое эрзац-общение. И в случае онлайн-конференций мы потеряем кулуары.

- Мое личное мнение - это вынужденный формат, - сказал «Солидарности» заместитель председателя ФНПР **Давид Кришталь**. - Ничто не заменит личного общения между делегатами, руководством профсоюза и руководством региона. Мы прибегаем к этой вынужденной мере, потому что подходит срок окончания полномочий. Где полномочия еще не заканчиваются, те профсоюзные организации откладывают даты проведения конференций. Скажем, у кого были назначены на апрель и есть возможность перенести на май, как это сделало Объединение организаций профсоюзов Республики Бурятия.

Жизнь, наверное, как всегда, выберет срединный путь.

# Даже на “удаленке” вместе мы - сила!

С какими лозунгами выйдут на Первомай профсоюзы Европы



**Эпидемия коронавируса резко изменила планы европейских профсоюзов на празднование Дня международной солидарности трудящихся. Впервые со времен Второй мировой войны они не выведут людей 1 Мая на улицы городов. Об этом сообщают руководители профсоюзных организаций, с которыми Московская Федерация профсоюзов давно поддерживает дружеские рабочие связи.**

“От имени Итальянского союза труда Рима и Лацио желаю всем членам московских профсоюзов здоровья, работы и по-настоящему праздничного Дня труда! Наш главный лозунг нынешнего Первомай “Безопасность на работе - вклад в строительство будущего” лучше всего отражает общее настроение”, - пишет генеральный секретарь профобъединения Альберто Чивика.

Из-за эпидемии коронавируса ежегодный первомайский концерт, организуемый главными профсоюзами Италии

на римской площади Сан-Джованни, пройдет в другом формате - на одном из ведущих итальянских телеканалов запустят прямую трансляцию. В ней будет не только музыка, но и встречи с гостями в студии, прямые включения с мест.

В Испании День труда пройдет под лозунгом “Работа и общественные услуги: необходима иная социально-экономическая модель”. Как и в Италии, праздник будет “дистанционным”, в интернете. В планах - пресс-конференция руководителей ведущих испанских профсою-

зов, встречи с юристами, выступления профсоюзных активистов, артистов, музыкальных групп. Программа расписана на весь день, который должны завершить массовые аплодисменты испанцев с балконов своих домов.

- Всех нас ожидают непростые времена. Но если действовать сообща, проявив солидарность в достижении общих целей, то успех обязательно придет, - убежден секретарь по международному сотрудничеству Профсоюзной конфедерации рабочих комиссий Мадрида Хорхе Маесо Кармона.

Впервые с основания Объединенных немецких профсоюзов в 1949 году 1 Мая в Германии не пройдут демонстрации и митинги.

Лозунг ОНП в этом году - “Будь солидарен, и ты не один!”. Перед центральным офисом ОНП в Берлине установят мини-сцену, прямую трансляцию мероприятия будут вести на официальном сайте ОНП, Youtube и в социальных се-

тях, а группы профсоюзных активистов выйдут на улицы и с помощью трафаретов и мела нанесут профсоюзный лозунг на тротуары немецкой столицы.

- Пусть мы сегодня разобщены, но 1 Мая должны заявить: “Мы здесь, мы рядом. Нас много, и мы в этот день, как и прежде, все равно выходим на демонстрацию!” - считают в ОНП.

Виртуальный общенациональный День труда ожидает Данию. Так решила Датская конфедерация профсоюзов, чей первомайский лозунг “Мы сильнее вместе - сохраняя физическую дистанцию” на практике будет означать, что трибуной для профсоюзных лидеров и активистов на этот раз станут не улицы и площади, а социальные сети и электронные СМИ. Там же запланирована трансляция праздничного концерта музыкальных групп, выступления артистов. А для тех, кто будет в это время у мониторов, организуют традиционный первомайский хор.

# Без права на бездействие

**Несмотря на распространение инфекции и связанные с ней вызовы, Общероссийский профсоюз работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства продолжает защищать права и интересы работников отрасли. В материале для “Солидарности” НГСП рассказал о помощи вахтовикам и коллективу научного центра вирусологии “Вектор”, а также об ускорении темпа цифровизации в профсоюзе.**

## СТРЕМЛЕНИЕ К “ЦИФРЕ”

Угроза распространения коронавирусной инфекции наложила отпечаток на многие аспекты нашей жизни. Понятие самоизоляции вошло в наш обиход. Эта мера предосторожности позволяет уберечь нас самих, наших близких, друзей и коллег по работе от заболевания. Однако наши профактивисты и руководство Общероссийского профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства абсолютно уверены: самоизоляция не означает изоляцию от общества, работы, от тех проблем и задач, которые должны решаться в повседневном режиме.

Всем известно, что большая часть предприятий нефтегазовой отрасли относится к непрерывно действующим производствам, и по решению президента России эти предприятия в настоящее время продолжают работу. Поэтому подавляющее большинство структурных подразделений нашего профсоюза, несмотря на жесткие ограничения в работе, продолжают повседневную деятельность, пусть и в разных режимах, в зависимости от сложности эпидемиологической ситуации.

Нефтегазстройпрофсоюз России продолжает работу и в удаленном режиме. Поставленные перед руководством и аппаратом профсоюза задачи решаются в полном объеме. Единственное отличие - все мероприятия на период действия ограничительных мер проводятся заочно.

Руководящие органы профсоюза справедливо полагают, что бездействовать в текущих условиях - значит уклоняться от выполнения функциональных обязанностей. Несмотря на возникающие время от времени технические сложности, проводятся заседания профсоюзных органов, оформляются заочные голосования, включая плановые собрания и конференции. Мы надеемся, что ускорить, образно выражаясь, “цифровизацию” профсоюзной деятельности нам поможет российский парламент. В ближайшее время Госдума РФ может рассмотреть изменения статьи 29 Федерального закона “О некоммерческих



организациях” в части уточнения положений о заочном голосовании в высших органах управления некоммерческих организаций, включая профсоюзы. Это добавит легитимности практике проведения заочных собраний, конференций и съездов.

Необходимо отметить, что в столь сложный период истории нашей страны цифровизация нас всех очень выручает. Жизнь не остановилась, мы смогли провести все заседания заочно, и эта практика хорошо себя зарекомендовала. Пускай и с некоторыми шероховатостями, но в целом все намеченные на апрель мероприятия были проведены, а поставленные задачи - выполнены.

Напомним, что еще 26 марта этого года постановлением Президиума Российского Совета профсоюза было решено провести заочное голосование по текущим вопросам деятельности профсоюза, соответственно, Российским Советом профсоюза и его Президиумом. Во исполнение данного решения были подготовлены необходимые материалы, включая видеовыступления, для заседаний Российского Совета профсоюза, его Президиума и постоянных

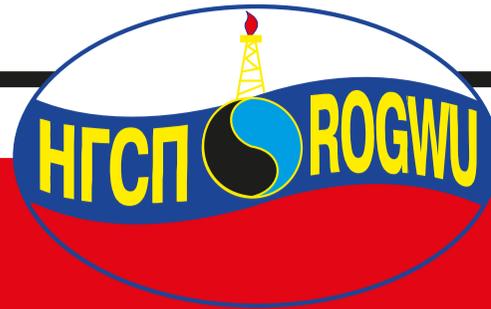
комиссий. С 6 по 10 апреля 2020 года в заочном режиме прошли заседания постоянных комиссий Российского Совета профсоюза, а также заседание Методического совета профсоюза и онлайн-заседание Молодежного совета профсоюза. С 20 по 22 апреля прошло голосование членов Российского Совета профсоюза по вопросам повестки дня пленума.

## ВСЕ ПО ПЛАНУ

Не останавливается и плановое обучение, повышение квалификации профсоюзных работников. Так, семинары по основным направлениям профсоюзной деятельности, по решению Президиума Российского Совета профсоюза, пройдут с 27 по 30 апреля 2020 года с использованием системы дистанционного обучения. Необходимость семинарских занятий в такой форме поддерживается всеми. При этом профсоюз приложил все усилия к тому, чтобы изменение формата не привело к потере качества. Дистанционная форма обучения, к тому же, отвечает современным тенденциям развития образования и позволяет профак-

тиву, который в большинстве своем находится в самоизоляции, повысить уровень знаний и компетенций. Специально для семинаров свои видеолекции записали как ведущие российские эксперты по вопросам социально-трудовых отношений, нефтегазовой отрасли, так и преподаватели-практики в области экономических, финансовых и правовых знаний. Для онлайн-занятий используются платформы Института профсоюзного движения при Академии труда и социальных отношений (АТиСО), а по вопросам охраны труда - платформы системы дистанционного обучения “Прометей” Московского энергетического института (МЭИ).

Конечно, сложная эпидемиологическая обстановка наложила отпечаток и на деятельность нефтегазовых компаний. Например, заметно увеличилось количество устных обращений в адрес профсоюза, профорганизаций - в первую очередь от вахтовиков. При этом сами работники, нужно отдать им должное, точно оценивают действительность и понимают, что все принимаемые работодателями меры являются вынужденными, учитывающими обстановку, складывающуюся на месторождениях.



## Нефтегазстройпрофсоюз рассказал о работе в условиях пандемии



Это касается и увеличения сроков пребывания персонала на них, и изменения отдельных условий работы вахтовым методом, включая оплату “вынужденного простоя” тем работникам, которые по санитарно-эпидемиологическим причинам не смогли вовремя прибыть к месту работы и начать свою смену. Такое положение дел с организацией работы вахтовиков в текущих условиях заставило и органы государственной власти обратить на это внимание и задуматься над уточнением “правил игры”. В настоящее время эти вопросы прорабатываются уже на уровне правительства страны.

Не остается в стороне и Нефтегазстройпрофсоюз России. На недавнем заседании Президиума Российского Совета профсоюза был рассмотрен вопрос о поддержке членов профсоюза - сотрудников Федерального бюджетного учреждения науки “Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии “Вектор” Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Это один из крупнейших научных вирусологических и биотехнологических центров России. Учитывая успехи “Вектора” в борь-

бе с распространением коронавирусной инфекции не только в РФ, но и за рубежом, а также самоотверженный труд сотрудников, зачастую связанный с риском для жизни и здоровья, Президиум Российского Совета профсоюза постановил оказать членам Нефтегазстройпрофсоюза России - сотрудникам “Вектора” - материальную помощь.

Профорганизации на местах контролируют все возникающие конфликтные ситуации и защищают права работников либо помогают найти компромиссное решение. Это позволяет сделать главный вывод: несмотря на вирусы и инфекции, работа наших предприятий и профсоюзных организаций продолжается в действующем правовом поле, в соответствии с заключенным отраслевым соглашением на очередной период и коллективными договорами в организациях.

Забота о здоровье сотрудников - членов профсоюза сегодня является нашей главной и первостепенной задачей. Принятие дополнительных защитных и профилактических мер поставлено во главу угла деятельности всех структурных подразделений Нефтегазстройпрофсоюза России.

### ПОЗДРАВЛЕНИЕ



Александр КОРЧАГИН, председатель НГСП

#### Уважаемые коллеги!

От лица Нефтегазстройпрофсоюза России и себя лично разрешите поздравить вас с главным праздником всех трудящихся - 1 Мая, Днем Международной солидарности трудящихся!

Ценности, которые провозглашает Первомай, важны во все времена, ведь честный труд - основа благополучия всего общества и каждой семьи. Этот праздник не только объединяет людей разных возрастов, профессий и национальностей, но и символизирует обновление и возрождение природы, пробуждение от зимы, наполняет наши сердца весенней радостью и новыми надеждами.

И все-таки 1 Мая - это в первую очередь дань уважения людям труда, тем традициям, которые были когда-то заложены и до сих пор бережно хранятся и передаются на предприятиях и в организациях. Однако не меньшая ответственность лежит и на нас самих. Своим сегодняшним трудом мы строим будущее. Уверен, что общими усилиями мы сделаем нашу жизнь еще более привлекательной и комфортной, а условия труда - соответствующими стандартам нашего времени. Для этого у нас есть все возможности. Главное - объединить усилия и вместе работать на благо нашей великой Родины.

Ведь и сегодня Первомай с его главными лозунгами на все времена “Мир! Труд! Май!” не утратил для людей своей остроты и значимости. Он был, есть и навсегда останется датой, олицетворяющей богатый исторический путь нашей Родины. Спасибо всем за трудолюбие и профессионализм - ветеранам и тем, кто только начинает рабочую биографию, кто доблестно трудился, и тем, кто сегодня направляет силы и способности на развитие России!

Нефтегазовая отрасль, несмотря на любые потрясения, является основной движущей силой для экономики нашей страны, позволяет решать важные социальные и инфраструктурные задачи. И мы, как сильный и передовой профсоюз, должны вести за собой, показывать пример решимости, уверенности в своих силах. Нефтегазстройпрофсоюз России знает, чем ответить на возникающие вызовы современности, и готов работать в любых условиях.

Нашими важнейшими целями всегда были и остаются представительство и защита социально-трудовых прав и экономических интересов членов профсоюза и создание благоприятных условий для повышения их жизненного уровня. Мы радуемся и личным достижениям каждого члена профсоюза, и нашим общим победам.

От всей души поздравляю с праздником 1 Мая! Желаю новых свершений на любимой работе и уважения коллег. Пусть вместе с теплом придут новые силы и идеи, а ваш труд будет сильным, достойным, честным и приносящим только удовлетворение.

Мирного и чистого неба над головой, добра, благополучия и прекрасного весеннего настроения и, конечно же, здоровья всем нам!

С праздником, друзья!

## УМА НА ЛОПАТЕ

За последние два месяца россияне, да и все человечество, успели выучить много новых слов. Вернее, мы знали их и раньше, но теперь расставляем их в своем словаре не по алфавиту, а как бы это сказать? - по релевантности, что ли. Ну, по нужде, извините за выражение. Например, если вы работаете могильщиком, у вас на первом месте в букваре будет не "Абрикос", а "Яма". Но есть и более воодушевляющие примеры. Возьмем вот на "С" - "Солидарность"! Тут, конечно, в глобальном смысле, имеется в виду не наша газета, а сплоченность и взаимовыручка людей в условиях пандемии (но и газета этому способствует, как может). А какой сейчас один из главных инструментов солидарности? - на ту же букву: "Социальная дистанция"! "П" - "Парадокс"... Единство в отмежевании, так сказать, - есть над чем подумать.

А думать нам помогут, как всегда, книги. Но как их нынче достать? Изоляция же! И вот для тех, у кого с электронными книгами "ощущения не те", питерский магазин "Фаренгейт 451" придумал выход. Как пишет издание "Бумага", клиент может заказать книгу заранее, а потом получить ее через окно магазина прямо... с лопаты. Потому что ручка у лопаты длинная, что позволяет соблюдать социальную дистанцию. Если не умно, то забавно, особенно учитывая намек на "лопату Беглова" - мем имени питерского губернатора, не справившегося с зимней уборкой улиц.

С другой стороны, если забавно - то не умно, в лингвистике сумма от переменных мест слагаемых еще как меняется.

Ну смотрите: до заветного окошка ведь еще дойти надо, так? А значит, нарушить не только разумные меры самоизоляции, но и полицейские предписания по изоляции, за что, вообще-то, уже штрафуют пачками. Но, "несмотря на риск и опасность после с осложнением заболеть", некоторые покупатели, отмечает владелец книжного, приходят специально из-за лопаты. "И" - "Интеллигенция"!

## ЭТОТ ВЕРБЛЮД В ОГНЕ

На фоне нового словаря как-то уходят со второго на задний план передовые некогда термины. Помните это сладкое, манящее, чарующее (чиновников) слово - "модернизация"? Где она теперь? Да примерно там же, где 25 миллионов новых высокотехнологичных рабочих мест. И частично - в Иркутской области. Как пишет местное издание с красноречивым названием "Верблюд в огне", село Ленино официально модернизировали. Теперь оно - Ново-Ленино.

Правда, как водится, даже такого новшества местные жители добывались семь лет, спотыкаясь о всевозможную бюрократию. Но не надо гнать на российских чиновников - они всего лишь следуют традициям советских предков: Ленино еще в 1961 году затопило при разливе Ангары, и пострадавшие стали отстраиваться неподалеку от старого места. И Ново-Лениным село все с того времени и называли, даже в некоторых официальных документах. Но - ни в какую. Зато 22 апреля 2020 года распоряжение о переименовании села подписал сам премьер **Михаил Мишустин**. Вот его-то, наверное, и ждали.

## \*\*\*\*\* (ВОТ ЭТО ДА)

Есть и такие слова, которые забываются напрочь, потому что то, что они означают, кажется, просто выходит из моды. А жаль. Потому что актуальности, нужности (релевантности) они не теряют - наоборот, только наращивают тем больше, чем дальше от нас уходят. "П" - "Порядочность", например.

Вот мэр Геленджика **Алексей Богодистов**, как порядочный руководитель, устроил в "Инстаграме" онлайн-приемную, где отвечал на злободневные вопросы. И все чин по чину вроде было. Но, как это иногда бывает, забыл отключить микрофон после трансляции. Или помощник забыл, или пресс-секретарь мэра **Янина Скорикова**, но не суть. Главное, что прощание прозвучало так: "Уважаемые жители, с Богом! Дальше трудимся, спасибо вам большое за вашу поддержку! Скорикова... \*\*\*\*\* (зачем) она сидит чё-то, \*\*\* (блин), мне кивает, суёт. Она же меня отвлекает. Она не понимает что ли, \*\*\* (блин)?! Господи, прости".

И вроде бы говорил "офф зе рекорд", и не обозвал никак гражданку Скорикову, но матерная агрессия-то все равно лилась в ее адрес и в ее же присутствии. И вот, давая объяснения изданию "Подъем", Богодистов проявил настоящие чудеса порядочности: "В конце мой помощник должен был выключить трансляцию, но он не выключил. Я не считаю, что здесь нужно человека наказывать. Если нужно будет, то лучше возьму весь удар на себя". Ведь все дело исключительно в этом, не так ли?

Генри ПУШЕЛЬ

## АНЕКДОТЫ

Объявление перед началом показа киноленты: "Внимание! В фильме содержатся сцены рукопожатий, чихания, прикосновений к лицу и пребывания на улице без уважительной причины!"

\* \* \*

- Ватсон, а пойдёмте на болота гулять...  
- Нельзя, сэр Генри, карантин.  
- А мы скажем, что собачка убежала, ищем...

\* \* \*

Если бы на носу были выборы, то давно бы все партии раздавали маски, перчатки и антисептики бесплатно.

\* \* \*

- Здравствуйте, я хотела бы оформить заявку на выход в город.  
- Да, пожалуйста. Назовите причину выхода.  
- Посещение любовника.  
- Оставайтесь дома, к вам придет волонтер.

\* \* \*

Городские власти раскритиковали жителей, убегающих от стреляющих в них полицейских. По словам источника в мэрии, неразумные действия граждан мешают полицейским в них попасть.

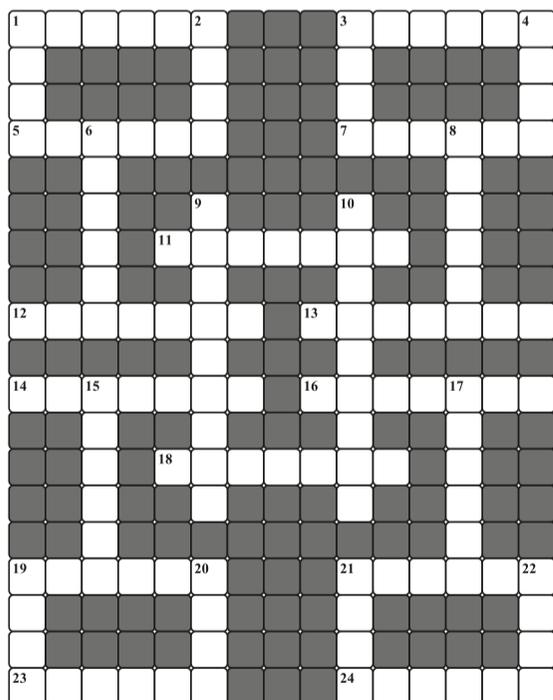
\* \* \*

Еще никогда выражение "молчи в тряпочку" не было таким буквальным.

\* \* \*

Новость: "Сбербанк спрогнозировал пик коронавируса в России". Пойду, что ли, спрошу в городской больнице, надо ли выплачивать кредит прямо сейчас, или можно не торопиться...

## КРОССВОРД



## ПО ГОРИЗОНТАЛИ:

1. Чудовище. 3. Человек, который живет на ренту. 5. Крупный попугай с хохлом на голове. 7. Спортивный судья. 11. Самодельная алкоголь. 12. Кондитерское изделие из запеченных кусочков теста. 13. Часть шлема, опускаемая на лицо. 14. Вид зимнего двоеборья. 16. Самая маленькая обезьяна. 18. Лагерь для автотуристов. 19. Крупная хищная птица. 21. Небольшое открытое пространство среди леса. 23. Нижняя захватывающая часть конечности у ракообразных. 24. Служебная собака с тонким чутьем.

## ПО ВЕРТИКАЛИ:

1. Башня с сигнальными огнями на берегу моря. 2. Блюдо из мелких тушеных кусочков мяса, рыбы или овощей. 3. Корнеплод. 4. Мужское имя. 6. Строительный материал - брусочек из обожженной глины. 8. То же, что правда. 9. Прибор для определения расстояния. 10. Тригонометрическая функция, равная отношению косинуса к синусу. 15. Советская поэтесса, автор поэмы "Зоя". 17. Единица исчисления времени, равная семи дням. 19. Крупное финансовое учреждение. 20. Верхняя часть черепа. 21. Маленькая лошадь. 22. Щипковый музыкальный инструмент.

## Ответы на кроссворд, опубликованный в № 15 - 16

ПО ГОРИЗОНТАЛИ: 1. Катет. 3. Парик. 5. Племянник. 8. Мустанг. 10. Ниагара. 11. Чиганури. 12. Снайпер. 15. Деревня. 16. Береста. 18. Сталактит. 19. Набат. 20. Гамак.

ПО ВЕРТИКАЛИ: 1. Кворум. 2. Тюльпан. 3. Приклад. 4. Клюква. 6. Аспирантура. 7. Ватерполист. 9. Горничная. 10. Небоскреб. 13. Квартет. 14. Брифинг. 15. Дентин. 17. Аммиак.

### СЕРТИФИКАТ НА ПОДПИСКУ - ЛУЧШИЙ ПОДАРОК!

#### Подари "Солидарность"!

Теперь к юбилею, за победу в конкурсе или особые заслуги в работе каждая профсоюзная организация может получить настоящий профсоюзный подарок.

Для оформления сертификата необходимо отправить запрос на электронную почту [sales@solidarnost.org](mailto:sales@solidarnost.org), указав:

- кто дарит;
- кому дарит;
- по какому случаю;
- на какое количество экземпляров (от 10);
- на какой период (6 месяцев / 1 год).

После оплаты заказчику высылается макет оформленного сертификата. Получатель подарка должен активировать подписку в течение двух месяцев, отправив запрос на [sales@solidarnost.org](mailto:sales@solidarnost.org). По всем вопросам обращайтесь в отдел распространения:

8 800 777 84 26



**СОЛИДАРНОСТЬ**  
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПРОФСОЮЗНАЯ ГАЗЕТА

Учредители:  
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ "ФЕДЕРАЦИЯ  
НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ"  
+7 (495) 9388418  
Московская Федерация Профсоюзов  
+7 (495) 6908262

Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский проспект, д. 42, помещение Б

Телефон редакции: (495) 938-72-02

E-mail: [info@solidarnost.org](mailto:info@solidarnost.org)

[www.solidarnost.org](http://www.solidarnost.org)

Информационный партнер  
Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов

РЕДАКЦИЯ: главный редактор **А.В. Шершук** / заместители главного редактора **Александр Кляшторин**, **Елена Мнацаканова**, **Анна Орлова**, **Юлия Рыженкова**, **Ирина Середкина** / руководитель специальных проектов **Наталья Кочемина** / выпускающий редактор **Сергей Маймасов** / главный художник **Дмитрий Петров** / специальный корреспондент **Павел Осипов** / корреспонденты **Камиль Айсин**, **Полина Волохова**, **Василина Куклина**, **Елена Мелик-Шахназарова**, **Полина Самойлова** / фотокорреспондент **Николай Федоров** / литературные редакторы **Любовь Лунева**, **Анна Юрова** / верстка **Ирина Наумова**, **Ольга Дуденкова** / препресс-подготовка **Михаил Комагоров** / корректор **Наталья Симонова** / системный администратор **Сергей Рязанцев** / помощник гл. редактора по кадрам и делопроизводству **Светлана Формина** / главный бухгалтер **Екатерина Каверина** / специалист по охране труда **Галина Каменева** / управ. делами **Валентина Проскурина**

Общий тираж 27 300 экз.

Тираж в Москве 24 600 экз.

Московский тираж распространяется на всей территории РФ

В Красноярске 2700 экз.

Подписка на электронную версию 1043 экз.



Тираж сертифицирован  
Национальной тиражной службой

Отпечатано в АО "Прайм Принт Москва", 141700, Московская область, г. Долгопрудный, Лихачевский проезд, 5-В

Заказ № 1121

Время подписания номера: по графику 02.00, фактическое 00.00  
Газета зарегистрирована в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, рег. свид. ПИ № 77-1164 от 23.11.99 г.

Рукописи не возвращаются и не рецензируются  
Перепечатка материалов возможна только с согласия редакции.  
При перепечатке ссылка на "Солидарность" обязательна

По вопросам  
рекламы обращаться  
по телефону:  
(495) 938-72-02

За текст рекламных объявлений  
редакция ответственности не несет  
Материалы, отмеченные знаком Р,  
публикуются на договорной основе  
Цена свободная

## Подписные индексы:

Газета "Солидарность":

Каталог "Почта России" -

П3806

Каталог "Пресса России" -

50143

Журнал "Профсоюзный журнал":

29105

Каталог "Пресса России" -

29105

## Агентства альтернативной подписки

Екатеринбург: ЗАО "Урал-пресс", тел.: (343) 26-27-996, 26-27-898; Нижний Тагил: ЗАО "Урал-пресс", тел.: (3435) 41-77-09; Челябинск: ЗАО "Урал-пресс", тел.: (351) 26-29-003, 26-29-005; Пермь: ЗАО "Урал-пресс", тел.: (342) 220-01-23, 220-01-24

## МОСКВА

По вопросам подписки обращаться по телефону:  
8 (800) 777-84-26, (495) 938-72-07

e-mail: [sales@solidarnost.org](mailto:sales@solidarnost.org)

## САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Заведующий филиалом Александр Керейша

Адрес: ул. Галерная, д. 22, офис 19

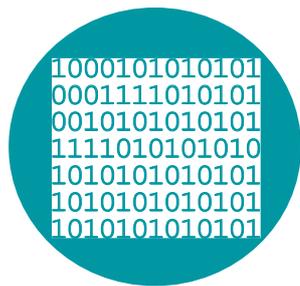
По вопросам подписки обращаться по телефону:  
(812) 903-41-32

e-mail: [piter@solidarnost.org](mailto:piter@solidarnost.org)

## КРАСНОЯРСК

Адрес редакции: ул. К. Маркса, д. 93, офис 315

По вопросам подписки обращаться по телефону:  
(391) 227-92-43



# ПРОФСОЮЗНАЯ БАЗА ДАННЫХ

Председатель Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации

Н.А. Водянов

Заместитель министра экономического развития Российской Федерации - руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии

В.В. Абрамченко

## ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

**по центральному аппарату, территориальным органам и подведомственным организациям Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2020 - 2022 годы**

*Соглашение подписано 26 декабря 2019 года, зарегистрировано в Федеральной службе по труду и занятости 11 февраля 2020 года, регистрационный № 1/20-22*

*Окончание. Начало в номере 15 - 16*

### 5. СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ

5.1. Стороны договорились в рамках своих полномочий и возможностей обеспечивать разработку и реализацию программ содействия занятости, предусматривающих меры по подготовке, переподготовке гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, а также принимать меры по предотвращению массовых увольнений и социальной защите высвобождаемых гражданских служащих, работников.

5.2. Представители нанимателя, работодатели организуют свою работу в соответствии с требованиями статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

5.3. Представители нанимателя, работодатели:

5.3.1. В соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют согласованные с выборными профсоюзными органами мероприятия по обеспечению занятости гражданских служащих и работников, предоставлению гарантий и компенсаций в связи с высвобождением гражданских служащих и работников.

5.3.2. Вопросы предполагаемой реорганизации подведомственных организаций, изменения форм организации труда, которые затрагивают интересы работников, рассматривают по согласованию с соответствующими выборными профсоюзными органами.

5.3.3. При переводе работника, нуждающегося в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в предоставлении другой работы, на другую нижеоплачиваемую работу у данного работодателя

за ним сохраняется средний заработок по прежней работе в течение одного месяца со дня перевода, а при переводе в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с работой, - до установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности либо до выздоровления работника.

5.3.4. Направляют гражданского служащего, по результатам аттестации признанного не соответствующим замещаемой должности государственной гражданской службы, на получение дополнительного профессионального образования.

5.3.5. Сохраняют за гражданским служащим, работником центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, имеющим противопоказания и признанным медико-социальной экспертизой непригодным к выполнению своих прежних обязанностей по

должности (профессии) вследствие общего заболевания, бытовой травмы (кроме бытовой травмы, полученной в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения), денежное содержание (среднюю заработную плату) на срок его переквалификации.

#### 5.4. Стороны совместно:

5.4.1. Принимают участие в разработке организационных мер, предупреждающих массовое сокращение численности гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

5.4.2. При проведении структурных преобразований не допускают массовых сокращений гражданских служащих и работников, заранее планируют трудоустройство высвобождаемых гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

#### 5.5. Стороны договорились:

5.5.1. При принятии решения о ликвидации (упразднении), реорганизации территориального органа и подведомственных организаций Росреестра либо сокращении должностей гражданской службы, численности или штата работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра и возможном расторжении служебных контрактов с гражданскими служащими, трудовых договоров с работниками в письменной форме предупреждать их персонально под подпись, а также информировать об этом соответствующий выборный профсоюзный орган и органы службы занятости не позднее чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий с указанием должности, профессии и квалификационных требований к ним, условий оплаты труда каждого конкретного гражданского служащего и работника, а в случае, если решение о сокращении должностей гражданской службы, численности или штата работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра может привести к массовому увольнению гражданских служащих и работников, - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

Увольнение считается массовым в случаях:

а) ликвидации территориального органа и подведомственной организации Росреестра с численностью работающих 15 и более человек;

б) сокращения численности или штата гражданских служащих и работников в количестве:

50 и более человек - в течение 30 календарных дней;

200 и более человек - в течение 60 календарных дней;

500 и более человек - в течение 90 календарных дней;

в) увольнения гражданских служащих и работников в количестве одного процента от общего числа работающих в связи с ликвидацией территориального органа и подведомственной организации Росреестра либо сокращения численности или штата в течение 30 календарных дней в регионах с общей численностью занятых менее 5 тыс. человек.

5.5.2. Увольнение гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, являющихся членами Профсоюза, по основаниям, предусмотренным подпунктом "б" пункта 1 части первой, пунктами 2, 8.2 и 8.3 части первой статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ, пунктами 2, 3 или 5 части первой статьи 81 Трудового кодекса, производят с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в соответствии со статьями 82, 373 Трудового кодекса.

5.5.3. При сокращении должностей гражданской службы или упразднении Росреестра государственно-служебные отношения с гражданским служащим продолжаются в случае предоставления гражданскому служащему, замещающему сокращаемую должность гражданской службы в Росреестре или должности гражданской службы в упраздненном Росреестре, с его письменного согласия иной должности гражданской службы в Росреестре или в государственном органе, которому переданы функции упраздненного Росреестра, либо в другом государственном органе с учетом:

1) уровня его квалификации, профессионального образования и стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки;

2) уровня его профессионального образования и стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки при условии получения им дополнительного профессионального образования, соответствующего направлению деятельности по данной должности гражданской службы.

5.5.4. О предстоящем увольнении в связи с сокращением должностей гражданской службы, упразднением

Росреестра гражданский служащий, замещающий сокращаемую должность гражданской службы в Росреестре или должность гражданской службы в упраздненном Росреестре, предупреждается представителем нанимателя персонально и под подпись не менее чем за два месяца до увольнения.

5.5.5. Преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется гражданскому служащему, имеющему более высокие квалификацию, уровень профессионального образования, большую продолжительность стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки и более высокие результаты профессиональной служебной деятельности.

5.5.6. В целях смягчения негативных последствий, возникающих в связи с сокращением должностей гражданской службы, численности или штата работников, численность работающих регулируется в первую очередь за счет мероприятий внутреннего характера, в том числе естественного оттока кадров, упреждающего профессионального обучения (дополнительное профессиональное образование) высвобождаемых гражданских служащих, работников до наступления срока расторжения служебного контракта, трудового договора и перемещения их на вакантные должности.

Увольнение гражданских служащих в связи с сокращением должностей гражданской службы и работников в связи с сокращением численности или штата производится представителем нанимателя, работодателями как вынужденная мера, когда исчерпаны все возможности трудоустройства этих гражданских служащих, работников.

5.6. Представители нанимателя, работодатели предоставляют высвобождаемым гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра гарантии и компенсации согласно законодательству Российской Федерации.

С письменного согласия гражданского служащего, работника представитель нанимателя, работодатель вправе расторгнуть с ним служебный контракт (трудовой договор) до истечения срока предупреждения об освобождении от замещаемой должности гражданской службы (увольнении), выплатив дополнительную компенсацию гражданским служащим в размере денежного содержания, работникам - в размере среднего заработка, исчисленных пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об

освобождении от замещаемой должности гражданской службы (увольнении).

5.7. Помимо категорий гражданских служащих, работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, пользующихся в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 79-ФЗ и статьей 179 Трудового кодекса преимущественным правом на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации, предусматривают право на оставление на работе для:

- лиц предпенсионного возраста (за 5 лет до пенсии по старости и за выслугу лет);
- прошедших службу (проработавших) в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра свыше 10 лет;
- одиноких родителей (опекунов, попечителей, приемных родителей, патронатных воспитателей), воспитывающих ребенка, не достигшего 16-летнего возраста (ребенка-инвалида - не достигшего 18-летнего возраста);
- лиц, в семье которых один из супругов имеет статус безработного или инвалида;
- одиноких матерей, воспитывающих ребенка, не достигшего 14-летнего возраста;
- несовершеннолетних работников;
- двух гражданских служащих и работников из одной семьи;
- женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

5.8. Гражданскому служащему, работнику, предупрежденному о предстоящем увольнении в связи с сокращением численности или штата работников, может предоставляться время для поиска работы в течение служебного (рабочего) дня. Продолжительность этого времени определяется соглашением с представителем нанимателя, работодателем или в коллективном договоре.

5.9. Представители нанимателя, работодатели обеспечивают гражданским служащим и работникам, высвобождаемым из центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, приоритетное предоставление вакантных должностей гражданской службы, рабочих мест в других государственных органах, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра.

Оказывают содействие высвобождаемым гражданским служащим и работникам в трудоустройстве через органы службы занятости.

Профсоюз при изменении типа, организационно-правовой формы, упразднении Росреестра, подведомственных организаций Росреестра, сокращении должностей гражданской службы Росреестра, сокращении численности работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра представляет и защищает права и интересы членов Профсоюза по вопросам индивидуальных трудовых и непосредственно связанных с ними отношений, а в области коллективных прав и интересов - всех работников, независимо от их членства в Профсоюзе.

5.10. Стороны рекомендуют предусматривать в коллективных договорах и отраслевых соглашениях на региональном уровне обязательства по:

- проведению с профсоюзными органами консультаций по проблемам занятости высвобождаемых работников, возможности предоставления им социальных гарантий в зависимости от стажа работы в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра;
- определению более льготных критериев массового высвобождения гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра с учетом специфики социально-экономической и кадровой ситуации в субъекте Российской Федерации;
- обеспечению гарантий и компенсаций высвобождаемым гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра;
- определению порядка проведения подготовки и дополнительного профессионального образования гражданских служащих и работников;
- недопущению увольнения гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, пользующихся преимущественным правом оставления на службе, работе при равной производительности труда и квалификации.

5.11. В зависимости от территориально-отраслевых особенностей развития экономики и уровня безработицы в регионе в отраслевых соглашениях на региональном уровне могут устанавливаться иные, усиливающие социальную защищенность гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, критерии для оценки массового увольнения.

## 6. ОХРАНА ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ

6.1. Стороны рассматривают охрану труда и здоровья гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра как одно из приоритетных направлений работы.

6.2. По инициативе представителей нанимателя, работодателей и (или) работников создаются комитеты (комиссии) по охране труда, в которые на паритетной основе входят их представители и представители выборного органа первичной профсоюзной организации.

Представители нанимателя, работодатели создают необходимые условия для работы комитетов (комиссий) и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда (освобождение от основной работы на время исполнения обязанностей, прохождения обучения и т.п.), которые устанавливаются коллективными договорами.

6.3. Представители нанимателя, работодатели:

- обеспечивают соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- вводят должность специалиста по охране труда;
- при отсутствии службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляет руководитель организации или другой уполномоченный работник;
- проводят обучение всех работников по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

6.4. Мероприятия по охране труда являются неотъемлемой частью отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров.

6.5. Представители нанимателя, работодатели не реже одного раза в год проводят анализ состояния производственного травматизма и разрабатывают согласованные с соответствующим выборным органом первичной профсоюзной организации мероприятия по его снижению (недопущению), а также проводят работу по присоединению к информационной кампании МАСО «Нулевой травматизм» (Vision Zero).

6.6. Гражданские служащие и работники обеспечиваются производственными и санитарно-бытовыми помещениями в соответствии с действующими нормативами.

6.7. На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, смывающие и (или) обезвреживающие средства, а на работах с вредными условиями труда - молоко или другие равноценные пищевые продукты в соответствии с установленными нормами, перечень которых прилагается к коллективному договору.

6.8. Представители нанимателя, работодатели обеспечивают прохождение обязательных предварительных (при поступлении на службу, работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) гражданскими служащими и работниками, занятыми на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с движением транспорта, в сроки, предусмотренные нормативными правовыми актами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

6.9. Работодатели при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, освобождают гражданских служащих и работников от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

6.10. При прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, освобождают гражданских служащих (работников), не достигших возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и гражданских служащих (работников), являющихся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Гражданский служащий (работник) освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании его письменного заявления, при этом день (дни) освобождения от работы согласовывается (согласовываются) с представителем нанимателя, работодателем.

6.11. Диспансеризация гражданских служащих проводится в служебное время в течение календарного года в соответствии с графиком прохождения диспансеризации, утвержденным представителем нанимателя (работодателем).

6.12. Отказ гражданского служащего и (или) работника от выполнения служебных обязанностей (работ) в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных служебным контрактом (трудовым договором), не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

В случае причинения вреда жизни и здоровью гражданского служащего и (или) работника при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.13. Постановления выборного органа первичной профсоюзной организации по вопросам безопасности труда и охраны здоровья обязательны к рассмотрению представителями нанимателя, работодателями.

6.14. В случае установления факта грубой неосторожности гражданского служащего или работника, способствовавшей возникновению или увеличению размера вреда, причиненного его здоровью, степень его вины в процентах определяется комиссией, проводившей расследование несчастного случая на производстве, с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации.

6.15. Представители нанимателя, работодатели выделяют в установленном порядке средства на проведение оздоровительных мероприятий среди гражданских служащих, работников и членов их семей, принимают меры к обеспечению их путевками на санаторно-курортное лечение, отдых и в детские оздоровительные лагеря.

Конкретные формы и степень участия представителей нанимателя, работодателей в решении этих вопросов определяются в коллективных договорах.

## 7. СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ, ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

7.1. Стороны Соглашения принимают меры по обеспечению гарантий, льгот и компенсаций в области охраны труда, здоровья, отдыха, социальной

защиты, обеспечения жилыми помещениями, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Соглашением, отраслевыми соглашениями на региональном уровне и коллективными договорами.

7.2. Представители нанимателя, работодателя:

7.2.1. Предоставляют льготы и компенсации гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра в связи с радиационным воздействием вследствие аварии на Чернобыльской атомной электростанции и других территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, определяемых законодательством Российской Федерации.

Дополнительные гарантии, направленные на улучшение условий жизнедеятельности указанной категории лиц, предусматриваются через коллективные договоры в зависимости от финансовых возможностей центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

7.2.2. Обеспечивают предоставленным гражданским служащим и работникам в полном объеме льгот и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации.

7.2.3. Осуществляют обязательное социальное страхование в порядке, установленном федеральными законами.

7.2.4. Руководствуясь Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", своевременно представляют в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации полные сведения о застрахованных лицах.

7.2.5. С учетом мнения выборных профсоюзных органов предусматривают через отраслевые соглашения, заключаемые на уровне субъекта Российской Федерации, и коллективные договоры при наличии средств оказания следующих видов социальных гарантий компенсаций гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра:

1) подвергшимся радиационному воздействию вследствие аварии на Чернобыльской АЭС и других территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, предоставление дополнительных гарантий, направленных на улучшение условий их жизнедеятельности;

2) финансовую поддержку многодетным и молодым семьям, одиноким родителям, гражданским служащим и работникам с доходами ниже прожиточного минимума, пенсионерам, получившим инвалидность в результате общего, профессионального заболевания или травмы на производстве (кроме случаев травматизма, полученного в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения);

3) дотацию на питание, компенсацию расходов на оплату транспортных услуг, в том числе к месту лечения и отдыха;

4) содействие в обеспечении горячим питанием;

5) материальное поощрение при выходе на пенсию гражданских служащих и работников, имеющих особые заслуги, за счет экономии по фонду оплаты труда;

6) материальную помощь в связи с регистрацией брака, рождением ребенка, ущербом, полученным в результате стихийного бедствия, смертью близких родственников (родителей, супруга, детей, родных братьев и сестер, бабушек и дедушек), тяжелой болезнью;

7) материальную помощь наследникам гражданского служащего и работника центрального аппарата, территориального органа и подведомственных организаций Росреестра в случае смерти последнего.

Конкретные формы социально-бытового обслуживания, гарантии и компенсации устанавливаются в коллективных договорах центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра с учетом возможностей конкретной организации.

7.2.6. Оказывают содействие гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра в предоставлении единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 "О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения".

Порядок предоставления гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав жилищной комиссии по предоставлению гражданским служащим единовременной субсидии

на приобретение жилого помещения включается представитель выборного профсоюзного органа.

## 8. УСЛОВИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ МОЛОДЕЖИ

8.1. В целях сохранения и развития потенциала, повышения престижа, эффективного участия молодых работников, обеспечения преемственности опыта, профессионального роста и защищенности молодежи Стороны договорились:

8.1.1. Молодым специалистом является молодой гражданский служащий, работник в возрасте до 35 лет, имеющий высшее или профессиональное образование, принятый на гражданскую службу (работу) в центральный аппарат, территориальные органы и подведомственные организации Росреестра на основании служебного контракта, трудового договора, заключенного на неопределенный срок, или срочного служебного контракта (срочного трудового договора).

8.2. Представители нанимателя, работодатели:

8.2.1. Содействуют проведению государственной политики в области занятости, повышения квалификации молодых гражданских служащих и работников.

8.2.2. Оказывают эффективную помощь молодым специалистам в профессиональной и социальной адаптации.

8.2.3. Обеспечивают правовую и социальную защиту работающих в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра молодых специалистов.

8.2.4. Создают условия для реализации научно-технического и творческого потенциала молодежи, стимулирования ее инновационной деятельности.

8.2.5. Содействуют развитию молодежного движения, проведению молодежных конкурсов профессионального мастерства, присвоению званий "Лучший по профессии", "Лучший молодой специалист" и других форм работы с молодежью.

8.2.6. Поощряют молодых специалистов, добивающихся высоких показателей в службе (работе) и активно участвующих в деятельности первичной организации Профсоюза.

8.2.7. Предусматривают в отраслевых соглашениях на региональном уровне, коллективных договорах соответствующие разделы, положения которых позволят реализовать:

- предоставление дополнительных социальных гарантий молодым специалистам и обеспечение их выполнения;
- создание условий для психологической и социальной стабильности молодого специалиста и укрепления авторитета института семьи, формирования трудовых династий и института наставничества;
- формирование условий для патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи;
- обеспечение условий для реализации научно-технического и творческого потенциала молодых специалистов и стимулирования рационализаторской и изобретательской деятельности;
- создание условий для раскрытия и эффективного использования личностного и профессионального потенциала молодых специалистов, развития системы профессиональной ориентации и самоопределения;
- оказание социально-экономической поддержки молодым специалистам при создании семьи, рождении ребенка, содействие в решении первичных жилищных и бытовых проблем;
- создание условий для организации активного досуга, в том числе спортивно-оздоровительных мероприятий, для молодых специалистов и членов их семей;
- квотирование рабочих мест для выпускников профильных учреждений профессионального образования.

## 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ГАРАНТИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9.1. Права и гарантии деятельности Профсоюза, его территориальных, первичных организаций, выборных профсоюзных органов определяются Трудовым кодексом, Федеральным законом № 10-ФЗ, Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Соглашением.

9.2. Представители нанимателя, работодатели:

9.2.1. Соблюдают права Профсоюза, всемерно содействуют его деятельности в целях обеспечения защиты трудовых прав и законных интересов гражданских служащих (работников) в соответствии

с законодательством Российской Федерации, не допускают вмешательства в деятельность профсоюзных организаций, а также не препятствуют созданию первичных организаций Профсоюза в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра.

9.2.2. Не препятствуют вступлению гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра в Профсоюз.

9.2.3. Предоставляют выборным профсоюзным органам необходимую информацию по социально-трудовым вопросам, необходимую для коллективных переговоров. Участники переговоров, другие лица, связанные с переговорами, не должны разглашать полученные сведения, если они являются служебной тайной.

Лица, разглашающие эти сведения, привлекаются к ответственности в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

9.2.4. Содействуют представителям выборных профсоюзных органов в посещении структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, в которых работают члены Профсоюза, для реализации установленных законодательством Российской Федерации и Соглашением прав гражданских служащих и работников, а также уставных задач Профсоюза.

9.2.5. Освобождают от основной работы с сохранением денежного содержания (среднего заработка) членов выборных профсоюзных органов, уполномоченных по охране труда, представителей профсоюзной организации в создаваемых совместно с представителем нанимателя, работодателем комиссиях, не освобожденных от основной работы, для участия в качестве делегатов в работе создаваемых органами организации Профсоюза съездов, конференций, для участия в работе выборных профсоюзных органов по выполнению общественных обязанностей в интересах членов Профсоюза, проводимых ими мероприятиях, а также на время краткосрочной профсоюзной учебы.

Условия освобождения от основной работы для участия в указанных мероприятиях определяются коллективным договором.

9.2.6. Предоставляют выборным органам первичных профсоюзных организаций для обеспечения их деятельности в интересах гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подве-

домственных организаций Росреестра помещения для проведения заседаний, хранения документации, а также возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах). В центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра, совокупная численность работников и гражданских служащих которых превышает 100 человек, безвозмездно предоставляются в пользование выборным органам первичных профсоюзных организаций как минимум одно оборудованное, отапливаемое, электрифицированное помещение, а также оргтехника, средства связи и необходимые нормативные правовые документы.

9.2.7. На основании личных письменных заявлений членов Профсоюза ежемесячно одновременно с выплатой денежного содержания, заработной платы в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра производят бесплатное удержание и безналичное перечисление через бухгалтерию на счета соответствующих выборных профсоюзных органов членских профсоюзных взносов.

На основании личных письменных заявлений гражданских служащих и работников, не являющихся членами Профсоюза, для обеспечения защиты их прав и интересов ежемесячно одновременно с выплатой денежного содержания, заработной платы в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра производят безналичное удержание и бесплатное перечисление через бухгалтерию на счета соответствующих выборных профсоюзных органов денежных средств в размере, не ниже установленного для уплаты членских профсоюзных взносов, и на условиях, установленных данной первичной профсоюзной организацией.

Представители нанимателя, работодателя не имеют права задерживать перечисление указанных средств.

9.2.8. Предоставляют возможность представителям Профсоюза принимать участие в совещаниях, межведомственных комиссиях и других мероприятиях.

9.2.9. Предоставляют право гражданским служащим и работникам центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра на участие в управлении центральным аппаратом, территориальными органами и подведомственными организациями Росреестра путем включения представителей выборных профсоюзных организаций в составы коллегиальных органов управления организацией,

комиссий по распределению жилья, путевок на санаторно-курортное лечение, по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии.

9.2.10. Могут поощрять морально и материально руководителей соответствующих выборных профсоюзных органов и их заместителей за содействие и активное участие в решении социально-экономических и производственных задач.

9.2.11. Содействуют профсоюзным органам в использовании информационных систем центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра для широкого информирования гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Профсоюза по защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов гражданских служащих и работников.

9.3. Гражданские служащие и работники центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, освобожденные от основной работы в связи с избранием их в выборный орган первичной профсоюзной организации, обладают такими же трудовыми правами и гарантиями, как и другие гражданские служащие и работники центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра в соответствии с коллективным договором, Соглашением.

9.4. Освобожденным работникам выборных профсоюзных органов после окончания их выборных полномочий предоставляется прежняя должность гражданской службы (работа), а при ее отсутствии с согласия гражданского служащего или работника - другая равноценная работа в центральном аппарате, в том же территориальном органе или подведомственной организации Росреестра.

В соответствии со статьей 375 Трудового кодекса при невозможности предоставления соответствующей работы (должности) по прежнему месту работы в случае упряднения Росреестра Профсоюз сохраняет за этим гражданским служащим или работником средний заработок на период трудоустройства, но не более шести месяцев, а в случае учебы или переквалификации - до одного года.

9.5. Увольнение по инициативе представителя нанимателя и работодателя выборных органов первичных профсоюзных организаций, их структурных подразделений (профсоюзных бюро),

не освобожденных от основной работы, допускается в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом.

9.6. Права и гарантии профсоюзным работникам, не освобожденным от основной деятельности, помимо установленных трудовым законодательством, могут расширяться по взаимному согласию сторон в рамках коллективного договора.

9.7. Работники, у которых срок действия квалификационной категории, присвоенной по результатам аттестации, истекает в период исполнения ими полномочий в составе выборного профсоюзного органа или в течение шести месяцев после их окончания, имеют право по их заявлению на продление срока действия имеющейся квалификационной категории на период до прохождения ими аттестации в установленном порядке.

9.8. Должностные лица, виновные в нарушении прав Профсоюза или препятствующие его законной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **10. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЦЕНТРАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ, КОМИТЕТОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

10.1. Центральный комитет Профсоюза совместно с комитетами региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обязуется:

10.1.1. Содействовать реализации Соглашения, созданию благоприятного морально-психологического климата в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра, стабилизации и повышению эффективности их работы, укреплению трудовой и производственной дисциплины присущими Профсоюзу методами.

10.1.2. Использовать возможности переговорного процесса с целью учета интересов сторон и предотвращения социальной напряженности в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра.

10.1.3. Предотвращать в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра коллективные трудовые споры при выполнении представителями нанимателя, работодателями обязательств,

включенных в Соглашение, отраслевые соглашения на региональном уровне и коллективные договоры.

10.1.4. Представлять и защищать законные права и интересы членов Профсоюза, а также гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, не являющихся членами Профсоюза, но уплачивающих денежные средства в размере и на условиях, установленных первичной профсоюзной организацией, перед представителями нанимателя, работодателями, в органах законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, оказывать им бесплатную юридическую помощь.

10.1.5. Не допускать вмешательства в установленную сферу деятельности центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра по выполнению возложенных на них задач и функций.

Предложения выборных профсоюзных органов по вопросам назначения на должность, перемещения по службе, присвоения классного чина, применения мер поощрения, а также по вопросам служебной деятельности гражданских служащих центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра носят рекомендательный характер.

10.1.6. Осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением должностными лицами Росреестра законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, состоянием охраны труда. Принимать меры по устранению выявленных недостатков.

10.1.7. Участвовать во взаимной договоренности с руководством Росреестра в совместных совещаниях по обсуждению актуальных для деятельности центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра вопросов.

10.1.8. Оказывать методическую, организационную и правовую помощь членам Профсоюза и профсоюзным организациям центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра, организовывать совместное обучение профсоюзных кадров и актива выборных профсоюзных органов и представителей нанимателя, работодателей по всем направлениям профсоюзной деятельности, трудового законодательства.

10.1.9. Проводить разъяснительную работу среди гражданских служащих

и работников о правах и роли Профсоюза в защите трудовых, социально-экономических и профессиональных интересов гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

10.1.10. Принимать в установленном порядке меры по защите интересов высвобождаемых гражданских служащих и работников - членов Профсоюза.

При изменении типа организационно-правовой формы, упразднении территориального органа и подведомственной организации Росреестра, сокращении должностей гражданской службы, численности или штата работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра представлять и защищать права и интересы членов Профсоюза по вопросам индивидуальных трудовых и непосредственно связанных с ними отношений, а в области коллективных прав и интересов - всех работников независимо от их членства в Профсоюзе.

10.1.11. Обращаться в федеральные органы законодательной и исполнительной власти с предложениями о принятии законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам регулирования экономических, социально-трудовых, профессиональных прав и интересов гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

10.1.12. Проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности жизни и здоровья гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

10.2. Центральный комитет Профсоюза за счет средств профсоюзного бюджета производит денежные выплаты при несчастном случае, повлекшем за собой получение пострадавшим инвалидности или его смерть, при исполнении должностных (трудовых) обязанностей всех членов Профсоюза, проходящих гражданскую службу (работу) в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра, в соответствии с Положением о денежных выплатах членам Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

## 11. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

11.1. Стороны Соглашения строят свои взаимоотношения на принципах социального партнерства для создания необходимых условий, обеспечивающих стабильную работу и развитие в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра, повышения уровня жизни гражданских служащих и работников этих организаций и их социально-правовую защиту.

Под социальным партнерством понимается система взаимоотношений между гражданскими служащими и работниками (представителями гражданских служащих и работников) и представителями нанимателя, работодателями, направленная на обеспечение согласования интересов Сторон по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

11.2. Основными принципами социального партнерства являются:

- признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- равноправие Сторон, уважение и учет их взаимных интересов;
- заинтересованность Сторон в участии в договорных отношениях;
- соблюдение Сторонами и их представителями законов и нормативных правовых актов Российской Федерации;
- полномочность представителей Сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия Сторонами на себя обязательств, реальность этих обязательств и обязательность их исполнения;
- решение всех возникающих вопросов на основе конструктивного диалога социальных партнеров при обеспечении социальной стабильности в трудовых коллективах предприятий;
- контроль за выполнением принятого Соглашения, принятых коллективных договоров;
- ответственность Сторон, их представителей за невыполнение по их вине Соглашения, коллективных договоров.

11.3. Руководствуясь основными принципами социального партнерства, осознавая ответственность за функционирование и развитие центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра и необходимость улучшения положения гражданских служащих и работников, Стороны договорились:

- строить свои взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдать определенные Соглашением обязательства и договоренности;
- развивать и совершенствовать формы социального партнерства на федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном и локальном уровнях;
- участвовать на равноправной основе в работе отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра, являющейся постоянно действующим органом социального партнерства на федеральном уровне, созданным для ведения коллективных переговоров, подготовки проектов соглашений и их заключения, внесения изменений и дополнений в них, а также для осуществления текущего контроля за ходом выполнения Соглашения;
- содействовать повышению эффективности отраслевых соглашений на региональном уровне и коллективных договоров в территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра;
- осуществлять урегулирование возникающих разногласий в ходе коллективных переговоров в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- оказывать содействие по созданию первичных профсоюзных организаций в центральном аппарате, территориальных органах и подведомственных организациях Росреестра.

11.4. При реализации функций государственного заказчика федеральных целевых программ предоставлять Профсоюзу информацию о соответствующих федеральных целевых программах, затрагивающих социально-трудовые права гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра и (или) влияющих на их социально-экономическое положение.

## 12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

12.1. Контроль за ходом выполнения Соглашения осуществляется Сторонами и их представителями в составе Отраслевой комиссии.

Контрольные функции за выполнением Соглашения осуществляют также региональные, первичные организации Профсоюза, представители нанимателя, работодатели и соответствующие органы по труду.

При невыполнении Соглашения заинтересованные лица оперативно в письменной форме информируют Отраслевую комиссию или непосредственно руководителей, подписавших Соглашение. Стороны проводят консультации по существу представленной информации и принимают решение.

12.2. Итоги выполнения Соглашения ежегодно рассматриваются Отраслевой комиссией, подводятся на заседании президиума Профсоюза. Итоги выполнения Соглашения доводятся до сведения выборных профсоюзных органов, представителей нанимателя, работодателей, гражданских служащих и работников центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра.

12.3. Территориальные органы Росреестра по субьектам Российской Федерации рассматривают наиболее важные вопросы, затрагивающие права и интересы гражданских служащих и работников, на совместных заседаниях коллегий и президиумов комитетов соответствующих организаций Профсоюза.

12.4. В целях установления и развития информационного взаимодействия Стороны договорились размещать на сайтах социальных партнеров текущую информацию в рамках Соглашения. Адрес сайта Росреестра: [www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru); адрес сайта Профсоюза: [www.prgu.ru](http://www.prgu.ru).

Адрес редакции:  
119119, Москва,  
Ленинский  
проспект, д. 42,  
помещение Б  
Телефон редакции:  
(495) 938-72-02  
E-mail: [info@solidarnost.org](mailto:info@solidarnost.org)

# ПРОФСОЮЗНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА



## Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 г.)

В связи с возникшими у судов вопросами по применению законодательных изменений и мер, направленных на противодействие распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в целях обеспечения единообразного применения законодательства Верховный Суд Российской Федерации, руководствуясь пунктом 1 части 7 статьи 2 и пунктом 7 части 1 статьи 7 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации", полагает необходимым дать разъяснения по следующим вопросам.

### I. Вопросы применения процессуального законодательства

**Вопрос 1:** Являются ли меры по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) основа-

нием для отложения судебного разбирательства, приостановления производства по делу, продления срока его рассмотрения?

*Ответ:* Введение в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" правовых режимов, предусматривающих ограничения свободного перемещения граждан, их нахождения в общественных местах, государственных и иных учреждениях, предполагает возложение на граждан обязанностей публично-правового характера.

Невозможность рассмотрения дела в связи с введением указанных правовых режимов может являться основанием для отложения судебного разбирательства в силу статьи 169 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), статьи 158 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), статьи 152 Кодекса админи-

стративного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), части 1 статьи 253 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ).

Кроме того, в случае необходимости суд, арбитражный суд вправе приостановить производство по делу (часть 4 статьи 1, абзац второй статьи 216 ГПК РФ, часть 5 статьи 3, пункт 4 статьи 144 АПК РФ, часть 4 статьи 2, пункт 4 части 1 статьи 191 КАС РФ), если лица, участвующие в деле, лишены возможности присутствовать в судебном заседании в связи с принимаемыми ограничительными мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

Если по поступившему в суд уголовному делу или при рассмотрении судом уголовного дела возникли обстоятельства, исключающие возможность участия обвиняемого, подсудимого в судебном разбирательстве, судья (суд) приостанавливает производство по делу (статья 238, часть 3 статьи 253 УПК РФ).



Сложность рассмотрения дела в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции может являться основанием для продления срока рассмотрения дела председателем суда, заместителем председателя суда, председателем судебного состава (часть 6 статьи 154 ГПК РФ, статья 141 КАС РФ), председателем арбитражного суда (часть 2 статьи 152 АПК РФ).

При этом вопрос о необходимости отложения разбирательства дела, приостановлении производства по делу, продлении срока рассмотрения дела должен решаться судом, арбитражным судом, в производстве которого находится дело, самостоятельно применительно к каждому конкретному делу с учетом необходимости соблюдения сроков рассмотрения дела судом соответствующей инстанции и разумного срока судопроизводства (статья 6.1 ГПК РФ, статья 6.1 АПК РФ, статья 10 КАС РФ, статья 6.1 УПК РФ).

С учетом обстоятельств дела, мнений участников судопроизводства и условий режима, введенного в субъекте Российской Федерации, суд вправе самостоятельно принять решение о рассмотрении в период действия ограничительных мер, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, дела, не относящегося к категории безотлагательных.

Кроме того, в соответствующий период рассматриваются дела в порядке приказного и упрощенного производства, дела, всеми участниками которых заявлены ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие, если их участие при рассмотрении дела не является обязательным, жалобы, представления, подлежащие рассмотрению без проведения судебного заседания, вопросы, для рассмотрения которых не требуется проведение судебного заседания (например, вопросы об исправлении опечаток, очевидных арифметических ошибок в решении суда).

Судам также необходимо учитывать, что по обоснованному ходатайству лица, участвующего в административном деле, о неотложном рас-

смотрении и разрешении административного дела суд принимает необходимые меры для незамедлительного рассмотрения административного дела любой категории, в том числе административного дела, производство по которому было приостановлено (часть 4 статьи 135 КАС РФ).

**Вопрос 2: Каковы правовые последствия того, что последний день процессуального срока приходится на день, объявленный нерабочим Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239?**

*Ответ:* Согласно части 3 статьи 107 ГПК РФ, части 3 статьи 113 АПК РФ, части 2 статьи 92 КАС РФ в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни, если иное не установлено названными кодексами. В соответствии с частью 2 статьи 108 ГПК РФ, частью 4 статьи 114 АПК РФ, частью 2 статьи 93 КАС РФ в случае, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

В силу части 2 статьи 128 УПК РФ если окончание срока приходится на нерабочий день, то последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день, за исключением случаев исчисления сроков при задержании, содержании под стражей, домашнем аресте, запрете определенных действий и нахождении в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях.

Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части установления нерабочих дней не распространяют-

ся на федеральные органы государственной власти, которым предписано лишь определить численность федеральных государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.

В связи с изложенным нерабочие дни в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. включаются в процессуальные сроки и не являются основанием для переноса дня окончания процессуальных сроков на следующий за ними рабочий день.

**Вопрос 3: Применяется ли правило, установленное частью 4 статьи 114 АПК РФ, в случае, если последний день срока, на который отложено судебное разбирательство, приходится на нерабочий день (в том числе объявленный таковым в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения)?**

*Ответ:* В соответствии с частью 4 статьи 114 АПК РФ в случаях, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

В случае, если последний день срока, на который отложено судебное разбирательство, приходится на нерабочий день (в том числе объявленный таковым в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), то с учетом части 4 статьи 114 АПК РФ днем окончания такого срока считается первый следующий за ним рабочий день.

В целях реализации права лиц, участвующих в деле, на доступ к справедливому судебному разбирательству арбитражному суду следует применительно к части 1 статьи 118 АПК РФ в первый рабочий день продлить срок отложения судебного разбирательства с назначением нового судебного заседания и на основании части 9 статьи 158 АПК РФ известить лиц, участвующих в деле, и других участников арбитражного процесса о времени и месте нового судебного заседания в порядке и сроки, предусмотренные главой 12 АПК РФ.

Отложение судебного разбирательства на срок, который превышает срок, установленный положениями статьи 158 АПК РФ, производится в случае необходимости при наличии соответствующих оснований, а срок, на который судебное разбирательство отложено, не включается в срок рассмотрения дела, установленный частью 1 статьи 152 АПК РФ (часть 3 статьи 152 АПК РФ).

**Вопрос 4: Являются ли ограничительные меры, введенные в субъектах Российской Федерации в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и (или) соблюдение гражданином режима самоизоляции основанием для восстановления процессуальных сроков?**

*Ответ:* Право на судебную защиту лиц, участвующих в деле, лишенных в силу объективных обстоятельств возможности совершить необходимое процессуальное действие в установленные законом сроки, обеспечивается посредством восстановления процессуальных сроков (статья 112 ГПК РФ, статья 117 АПК РФ, статья 95 КАС РФ, статья 130 УПК РФ).

К уважительным причинам пропуска процессуального срока относятся как обстоятельства, связанные с личностью заинтересованного лица (тяжелая болезнь, беспомощное состояние, неграмотность и т.п.), так и обстоятельства, объективно препятствовавшие лицу, добросовестно пользующемуся своими процессуальными правами, реализовать свое право в установленный законом срок (пункт 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 13 "О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции", пункт 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. № 29 "О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих произ-

водство в суде кассационной инстанции").

Таким образом, сроки совершения процессуальных действий лицами, участвующими в деле, пропущенные в связи с введенными мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (ограничение свободного перемещения граждан, их нахождения в общественных местах, государственных и иных учреждениях, изменения в работе органов и организаций), подлежат восстановлению в соответствии с процессуальным законодательством.

## II. Вопросы применения гражданского законодательства

**Вопрос 5: Каковы правовые последствия того, что последний день срока исполнения обязательства или срока исковой давности приходится на день, объявленный нерабочим Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239?**

*Ответ:* В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. При этом следует принимать во внимание, что из правила статьи 193 ГК РФ возможны исключения, когда из условий обязательства следует, что оно должно быть исполнено именно в выходной день или в определенный день вне зависимости от того, является он рабочим или нерабочим.

Нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239, относятся к числу мер, установленных в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и не могут считаться нерабочими днями в смысле, придаваемом этому понятию ГК РФ, под которым понимаются

выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Иное означало бы приостановление исполнения всех без исключения гражданских обязательств в течение длительного периода и существенное ограничение гражданского оборота в целом, что не соответствует целям названных Указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, установление нерабочих дней в данном случае являлось не всеобщим, а зависело от различных условий (таких как направление деятельности хозяйствующего субъекта, его местоположение и введенные в конкретном субъекте Российской Федерации ограничительные меры в связи с объявлением режима повышенной готовности). Помимо этого, дополнительные ограничительные меры по передвижению по территории, определению круга хозяйствующих субъектов, деятельность которых приостанавливается, могут вводиться на уровне субъектов Российской Федерации (пункт 2 Указа Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239).

Равным образом, в сложившейся ситуации необходимо учитывать, что в ряде случаев в дни, объявленные Указами Президента Российской Федерации нерабочими, препятствия к исполнению обязательства могут отсутствовать, а в ряде случаев - такое исполнение полностью невозможно.

С учетом изложенного при отсутствии иных оснований для освобождения от ответственности за неисполнение обязательства (статья 401 ГК РФ) установление нерабочих дней в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. основанием для переноса срока исполнения обязательства исходя из положений ст. 193 ГК РФ не является.

Если в условиях распространения новой коронавирусной инфекции будут установлены обстоятельства непреодолимой силы по правилам пункта 3 статьи 401 ГК РФ, то необходимо учитывать, что наступление таких обстоятельств само по себе не прекращает обязатель-



ство должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали (пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств"). В этом случае должник не несет ответственности за просрочку исполнения обязательства, возникшую вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы, а кредитор не лишен права отказаться от договора, если вследствие просрочки, возникшей в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, он утратил интерес в исполнении. При этом должник не отвечает перед кредитором за убытки, причиненные просрочкой исполнения обязательств вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы (пункт 3 статьи 401, пункт 2 статьи 405 ГК РФ).

Если кредитор не отказался от договора, должник после отпадения обстоятельств непреодолимой силы применительно к пунктам 1, 2 статьи 314 ГК РФ обязан исполнить обязательство в разумный срок.

Аналогичным образом следует определять и момент окончания срока исковой давности при отсутствии предусмотренных статьей 202 ГК РФ оснований для его приостановления.

**Вопрос 6: Возможно ли восстановление сроков исковой давности (статья 205 ГК РФ) или их приостановление (пункт 1 статьи 202 ГК РФ) в связи с введенными ограничениями и (или) мерами самоизоляции?**

*Ответ:* Нормами статей 196, 197 ГК РФ установлены общий и специальные сроки исковой давности.

Основания приостановления течения срока исковой давности урегулированы статьей 202 ГК РФ, пунктом 1 которой закреплено, что течение срока исковой давности приостанавливается, если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при

данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила).

Течение исковой давности приостанавливается при условии, что названные обстоятельства возникли или продолжали существовать в последние шесть месяцев срока исковой давности, а если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев, в течение срока исковой давности (пункт 2 статьи 202 ГК РФ). Соответственно, если до истечения срока исковой давности осталось более 6 месяцев, то обстоятельство непреодолимой силы не приостанавливает его течение. Оно станет основанием приостановления исковой давности, если сохранится до названного в пункте 2 статьи 202 ГК РФ срока (шесть месяцев до момента истечения).

Со дня прекращения обстоятельства непреодолимой силы течение срока исковой давности продолжается. Остающаяся часть срока исковой давности, если она составляет менее шести месяцев, удлиняется до шести месяцев, а если срок исковой давности равен шести месяцам или менее шести месяцев, до срока исковой давности (пункт 4 статьи 202 ГК РФ).

Критерии, при которых то или иное обстоятельство может быть признано обстоятельством непреодолимой силы, установлены статьей 401 ГК РФ, разъяснения по применению которой даны Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Пленума от 24 марта 2016 г. № 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств".

Исковая давность применяется только по заявлению стороны в споре (пункт 2 статьи 199 ГК РФ) или третьего лица, если в случае удовлетворения иска к ответчику возможно предъявление ответчиком к третьему лицу регрессного требования или требования о возмещении убытков (пункт 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 43 "О некоторых вопросах, связанных с приме-

нением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности".

Время доказывания наличия обстоятельств, свидетельствующих о приостановлении течения срока исковой давности, возлагается на лицо, предъявившее иск (пункт 12 названного постановления).

Таким образом, вопросы, связанные с отнесением тех или иных обстоятельств к обстоятельствам непреодолимой силы, подлежат исследованию судом исключительно при наличии заявления ответчика или третьего лица и возражений истца, представляющего доказательства наличия таких чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, которые бы препятствовали предъявлению данного иска.

При этом представляемые лицом, участвующим в деле, в подтверждение своих доводов доказательства подлежат оценке судом по общим правилам, установленным статьей 67 ГПК РФ, статьей 65 АПК РФ.

С учетом изложенного вывод о наличии или отсутствии обстоятельств непреодолимой силы, препятствовавших своевременному обращению в суд за защитой нарушенного права, может быть сделан судом только с учетом фактических обстоятельств конкретного дела.

Таким образом, принятые органами государственной власти и местного самоуправления меры, направленные на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), если они препятствовали предъявлению иска, при наличии перечисленных выше условий могут быть признаны основанием для приостановления сроков исковой давности.

В случае, если обстоятельства непреодолимой силы не установлены, срок исковой давности исчисляется в общем порядке.

Невозможность для граждан в условиях принимаемых ограничительных мер обратиться в суд с иском (режим самоизоляции, невозможность обращения в силу возраста, состояния здоровья или иных обстоятельств через интернет-приемную суда или через организацию

почтовой связи) может рассматриваться в качестве уважительной причины пропуска срока исковой давности и основания для его восстановления на основании статьи 205 ГК РФ.

**Вопрос 7: Возможно ли признание эпидемиологической обстановки, ограничительных мер или режима самоизоляции обстоятельствами непреодолимой силы (пункт 3 статьи 401 ГК РФ) или основанием прекращения обязательства в связи с невозможностью его исполнения (статья 416 ГК РФ), в том числе в связи с актом государственного органа (статья 417 ГК РФ), а если возможно - то при каких условиях?**

*Ответ:* Пунктами 1 и 3 статьи 401 ГК РФ установлены различия между гражданами и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в основаниях освобождения от ответственности за нарушение обязательств.

Граждане могут быть освобождены от ответственности за нарушение обязательств при отсутствии вины, то есть в ситуации, когда гражданин при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, принял все меры для надлежащего исполнения обязательства (пункт 1 статьи 401 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, статья 401 ГК РФ устанавливает критерии, при которых то или иное обстоятельство может быть признано обстоятельством непреодолимой силы.

Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Плену-

ма от 24 марта 2016 г. № 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" дано толкование содержащемуся в ГК РФ понятию обстоятельств непреодолимой силы.

Так, в пункте 8 названного постановления разъяснено, что в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный, непредотвратимый при данных условиях и внешний по отношению к деятельности должника характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий, т.е. одной из характеристик обстоятельств непреодолимой силы (наряду с чрезвычайностью и непредотвратимостью) является ее относительный характер.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Из приведенных разъяснений следует, что признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников, независимо от типа их деятельности, условий ее осуществления, в том числе региона, в котором действует организация, в силу чего существование обстоятельств непреодолимой силы должно быть установлено с учетом обстоятельств конкретного дела (в том числе срока исполнения обязательства, характе-

ра неисполненного обязательства, разумности и добросовестности действий должника и т.д.).

Применительно к нормам статьи 401 ГК РФ обстоятельства, вызванные угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления меры по ограничению ее распространения, в частности, установление обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, запрет на передвижение транспортных средств, ограничение передвижения физических лиц, приостановление деятельности предприятий и учреждений, отмена и перенос массовых мероприятий, введение режима самоизоляции граждан и т.п., могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, если будет установлено их соответствие названным выше критериям таких обстоятельств и причинная связь между этими обстоятельствами и неисполнением обязательства.

При этом следует иметь в виду, что отсутствие у должника необходимых денежных средств по общему правилу не является основанием для освобождения от ответственности за неисполнение обязательств. Однако если отсутствие необходимых денежных средств вызвано установленными ограничительными мерами, в частности запретом определенной деятельности, установлением режима самоизоляции и т.п., то оно может быть признано основанием для освобождения от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств на основании статьи 401 ГК РФ. Освобождение от ответственности допустимо в случае, если разумный и осмотрительный участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать неблагоприятных финансовых последствий, вызванных ограничительными мерами (например, в случае значительного снижения размера прибыли по причине принудительного закрытия предприятия общественного питания для открытого посещения).



В пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2016 г. № 7 “О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств” разъяснено, что наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательство должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали. Кредитор не лишен права отказаться от договора, если вследствие просрочки, объективно возникшей в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, он утратил интерес в исполнении. При этом должник не отвечает перед кредитором за убытки, причиненные просрочкой исполнения обязательств вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы (пункт 3 статьи 401, пункт 2 статьи 405 ГК РФ).

Если обстоятельства непреодолимой силы носят временный характер, то сторона может быть освобождена от ответственности на разумный период, когда обстоятельства непреодолимой силы препятствуют исполнению обязательств стороны.

Таким образом, если иное не установлено законами, для освобождения от ответственности за неисполнение своих обязательств сторона должна доказать:

- а) наличие и продолжительность обстоятельств непреодолимой силы;
- б) наличие причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой исполнения обязательств;
- в) непричастность стороны к созданию обстоятельств непреодолимой силы;
- г) добросовестное принятие стороной разумно ожидаемых мер для предотвращения (минимизации) возможных рисков.

При рассмотрении вопроса об освобождении от ответственности вследствие обстоятельств непреодолимой силы могут приниматься во внимание соответствующие документы (заключения, свидетельства), подтверждающие наличие обстоя-

тельств непреодолимой силы, выданные уполномоченными на то органами или организациями.

Если указанные выше обстоятельства, за которые не отвечает ни одна из сторон обязательства, и (или) принятие актов органов государственной власти или местного самоуправления привели к полной или частичной объективной невозможности исполнения обязательства, имеющей постоянный (неустраняемый) характер, данное обязательство прекращается полностью или в соответствующей части на основании статей 416 и 417 ГК РФ.

**Вопрос 8: Возможно ли признание эпидемиологической обстановки, ограничительных мер или режима самоизоляции основаниями для изменения или расторжения договора, а если возможно - то при каких условиях?**

*Ответ:* Если иное не предусмотрено договором и не вытекает из его существа, такие обстоятельства, которые стороны не могли предвидеть при заключении договоров, могут являться основанием для изменения и расторжения договоров на основании статьи 451 ГК РФ, если при предвидении данных обстоятельств договор не был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

При этом по пункту 4 статьи 451 ГК РФ изменение договора в связи с существенным изменением обстоятельств по требованию одной из сторон возможно лишь в исключительных случаях, когда расторжение договора противоречит общественным интересам либо повлечет для сторон ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения договора на измененных судом условиях. При удовлетворении иска об изменении условий договора судам необходимо указывать, каким общественным интересам противоречит расторжение договора, либо обосновывать значительный ущерб сторон от расторжения договора.

Вместе с тем следует учитывать, что дополнительные права на отказ от договора либо изменение его

условий могут быть предусмотрены как общими положениями об обязательствах, например положениями статьи 328 ГК РФ, так и законодательством об отдельных типах и видах договоров, например положениями статьи 19 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций”.

Последствия расторжения или изменения договора в таких случаях определяются на основании пункта 3 статьи 451, а также пункта 4 статьи 453 ГК РФ, если иное не установлено законом или иным правовым актом.

В частности, при нарушении исполнителем сроков выполнения работы, оказания услуги потребитель вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возврата уплаченной им цены на основании статьи 28 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 “О защите прав потребителей”. При отказе потребителя от исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг) не в связи с его нарушением исполнителем, потребитель вправе на основании статьи 32 названного закона требовать возврата уплаченной им цены за вычетом фактически понесенных исполнителем расходов, связанных с исполнением обязательств по данному договору.

**III. Вопросы применения законодательства о банкротстве**

**Вопрос 9: Является ли достаточным основанием для возврата арбитражным судом заявления кредитора о признании должника банкротом включение должника в перечень лиц, на которых распространяется мораторий?**

*Ответ:* Исходя из буквального содержания положений пунктов 1 и 2 статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ “О несостоятельности (банкротстве)” (далее - Закон о банкротстве), в период действия моратория для возврата заявления кредитора о при-

знании должника банкротом достаточным основанием будет включение должника в перечень лиц, на которых распространяется мораторий. Обстоятельства возникновения задолженности должника перед кредиторами (в том числе причины, по которым она возникла, связь с основанием для введения моратория), а также период ее возникновения правового значения не имеют.

На стадии принятия заявления к производству арбитражный суд проверяет соблюдение требований, предусмотренных процессуальным законодательством и Законом о банкротстве (статья 42 Закона о банкротстве), обстоятельства, связанные с возникновением задолженности на данной стадии процесса судом не исследуются.

**Вопрос 10: Подлежат ли выдаче исполнительные листы на основании судебных актов по имущественным взысканиям в отношении должников, на которых распространяется мораторий?**

*Ответ:* Положения пункта 3 статьи 9.1 Закона о банкротстве не исключают возможность рассмотрения в период действия моратория исков к должникам, на которых он распространяется.

В подпункте 4 названной нормы указано, что исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория, приостанавливается (при этом не снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника, наложенные в ходе исполнительного производства).

Учитывая, что законодатель предусмотрел в моратории приостановление исполнительного производства, но при этом допустил сохранение арестов (в отличие от процедуры наблюдения - абзац 4 пункта 1 статьи 63 Закона о банкротстве), можно сделать вывод, что исполнительные листы могут выдаваться судом. При этом в ходе исполнительного производства по данным исполнительным листам

допустимо совершение действий по ограничению распоряжением имуществом должника, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве.

**Вопрос 11: Подлежат ли восстановлению сроки, предусмотренные Законом о банкротстве, пропущенные в связи с возникновением обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория?**

*Ответ:* Принимая во внимание складывающуюся ситуацию, связанную с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и принятие Президентом Российской Федерации ряда мер, в числе которых объявление нерабочих дней и ограничение работы организаций (Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239), судам следует иметь в виду, что восстановление сроков на предъявление кредиторами требований по делу о банкротстве и (или) признание соблюденными сроков на совершение иных действий по делу о банкротстве производится с учетом фактических обстоятельства каждого конкретного дела.

#### **IV. Вопросы применения уголовного законодательства**

**Вопрос 12: Относятся ли обстоятельства распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан, на которые указано в примечании к статье 207.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) и в пункте 2 примечаний к статье 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)?**

*Ответ:* Да, относятся, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации в настоящее время повлекло и может еще повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей,

значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения, и на противодействие ее распространению направлены принимаемые меры по обеспечению безопасности населения и территорий.

**Вопрос 13: Каковы критерии разграничения административной ответственности за правонарушение, предусмотренные частями 9 и 10 статьи 13.15 КоАП РФ, и уголовной ответственности по статье 207.1 УК РФ в случаях распространения физическим лицом в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной информации о новой коронавирусной инфекции (COVID-19) под видом достоверных сообщений?**

*Ответ:* Действия физического лица могут содержать признаки уголовно наказуемого деяния и квалифицироваться по статье 207.1 УК РФ в случаях, когда они состоят в публичном распространении под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, в том числе об обстоятельствах распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, и (или) о принимаемых в связи с этим мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств, и такое распространение заведомо ложной информации с учетом условий, в которых оно осуществляется, цели и мотивов совершаемых действий (например, для того, чтобы спровоцировать панику среди населения, нарушения правопорядка), представляет реальную общественную опасность и причиняет вред охраняемым уголовным законом отношениям в сфере обеспечения общественной безопасности. При этом публичный характер распространения заведомо ложной информации может проявляться не только в использовании для этого средств массовой информации и информационно-телекоммуникаци-

онных сетей, но и в распространении такой информации путем выступления на собраниях, митингах, распространения листовок, вывешивания плакатов и т.п.

**Вопрос 14: Возможна ли уголовная ответственность за публичное распространение заведомо ложной информации, указанной в диспозиции статьи 207.1 УК РФ, если оно совершено до вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ, устанавливающего преступность этого деяния, но пресечено в период, когда указанная статья уже действовала? Наступает ли ответственность по статье 207.2 УК РФ за публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, совершенное до вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ, в случаях, когда последствия этих действий в виде причинения вреда здоровью человека, смерти человека или иные тяжкие последствия наступили после вступления его в силу?**

*Ответ:* При решении вопроса о том, являются ли рассматриваемые действия уголовно наказуемыми, следует учитывать положения статьи 9 УК РФ, согласно которым преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния (часть 1), при этом временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий (часть 2).

Лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности за распространение заведомо ложной информации, указанной в диспозициях статьи 207.1 или статьи 207.2 УК РФ, если деяние этим лицом совершено до вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ, то есть до 1 апреля 2020 года, в том числе и в случаях, когда общественно опасные последствия, предусмотренные статьей 207.2 УК РФ, наступили в период действия нового уголовного закона. Если публичное распространение заведомо ложной информации

начато до вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 100-ФЗ и продолжалось после установления уголовной ответственности, то уголовно наказуемыми могут быть признаны только те действия, которые были совершены в период начиная с 1 апреля 2020 года, при этом обязательным условием ответственности по статье 207.2 УК РФ является наступление общественно опасных последствий, состоящих в причинной связи с такими действиями.

**Вопрос 15: Можно ли отнести к общественно значимой информации применительно к диспозиции статьи 207.2 УК РФ информацию об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых в связи с этим мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств, являющуюся предметом преступления, предусмотренного статьей 207.1 УК РФ?**

*Ответ:* По смыслу уголовного закона предмет преступления, предусмотренного статьей 207.2 УК РФ, является более широким по отношению к предмету преступления, предусмотренного статьей 207.1 УК РФ. В частности, согласно части 1.1 статьи 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (в редакции от 3 апреля 2020 г.) “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” общественно значимой признается информация, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Поэтому к общественно значимой информации может быть отнесена также информация об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых в связи с этим мерах по обеспечению безопасно-

сти населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств.

С учетом этого публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, о которой идет речь в примечании к статье 207.1 УК РФ, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, смерть человека или иные тяжкие последствия, квалифицируется по соответствующей части статьи 207.2 УК РФ. Если в результате этих действий указанные последствия не наступили, содеянное надлежит квалифицировать по статье 207.1 УК РФ.

**Вопрос 16: Каковы критерии разграничения административной ответственности, предусмотренной частями 10.1 и 10.2 статьи 13.15 КоАП РФ, и уголовной ответственности, предусмотренной статьями 207.1 и 207.2 УК РФ?**

*Ответ:* Такое разграничение следует проводить по субъекту правонарушения. Административная ответственность за деяния, предусмотренные частями 10.1 и 10.2 статьи 13.15 КоАП РФ, установлена только для юридических лиц. Граждане, в том числе должностные лица, руководители юридического лица, при наличии в их действиях состава преступления, предусмотренного статьей 207.1 или 207.2 УК РФ, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

**Адрес для писем: 119119,  
Москва, Ленинский проспект,  
д. 42, помещение Б**

Телефон: (495) 938-72-02,  
e-mail: info@solidarnost.org

Письма читателей приветствуются,  
но в переписку редакция вступает по своему  
усмотрению.